



**European Bank**  
for Reconstruction and Development

# **Managementul deșeurilor solide în județul Iași, România**

## **Sprijin instituțional și strategic**

### **Activitatea 4**

***Studiu de oportunitate pentru delegarea  
gestiunii operării stațiilor de transfer și a  
instalațiilor de tratare a deșeurilor municipale  
în județul Iași***

**Resourcing  
Environmental  
Consulting**

## Controlul Documentului

Client:	Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare Județul Iași – Consiliul Județean Iași
Proiect:	Managementul deșeurilor solide în județul Iași, România Sprijin instituțional și strategic
Titlu:	Studiu de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Iași

	Întocmit:	Verificat:	Aprobat:
<b>CONTROLUL ȘI REVIZUIREA</b>	<b>Anca Tofan</b> Manager de proiect <b>Alina Oberdörfer</b> Lider de echipa <b>Oana Mușuroaea</b> Expert de mediu <b>Victoria Goldenberg</b> Expert financiar <b>Cristina Petrache</b> Expert instituțional <b>Cristina Harber</b> Expert de mediu <b>Catalina Marcu</b> Expert legal	<b>Oana Mușuroaea</b> Expert de mediu	<b>Anca Tofan</b> Manager de proiect
<b>V1</b>	15.11.2017	16.11.2017	17.11.2017
<b>V2</b>	26.01.2018	29.01.2018	30.01.2018

## CUPRINS

<b>1</b>	<b>INTRODUCERE</b>	<b>1</b>
1.1	Scopul studiului de oportunitate	1
1.2	Obiectul delegării gestiunii	1
1.3	Context legal	2
<b>2</b>	<b>PREVEDERI ALE PROIECTULUI SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL IAȘI</b>	<b>6</b>
2.1	Colectarea deșeurilor	8
2.2	Transferul deșeurilor	8
2.3	Sortarea deșeurilor	9
2.4	Compostarea deșeurilor	9
2.5	Tratarea mecano-biologică a deșeurilor	9
2.6	Eliminarea deșeurilor	10
<b>3</b>	<b>OBIECTIVE ȘI ȚINTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE</b>	<b>11</b>
<b>4</b>	<b>ANALIZA CONTRACTELOR DE SALUBRIZARE EXISTENTE</b>	<b>12</b>
4.1	Contractul de salubritate existent pentru Municipiul Iași	14
4.2	Proiectul PHARE în zona Hârlău	15
4.3	Alte proiecte	17
4.4	Contracte de salubritate din restul județului	17
<b>5</b>	<b>SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL IAȘI</b>	<b>21</b>
5.1	Generarea deșeurilor municipale	21
5.2	Gestionarea deșeurilor municipale	25
5.3	Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate	29
5.4	Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale	30
<b>6</b>	<b>PROIECȚIA DEȘEURILOR MUNICIPALE ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR</b>	<b>31</b>
6.1	Proiecția deșeurilor municipale	31
6.2	Proiecția deșeurilor din construcții și desființări	34
6.3	Cuantificarea țăintelor	35
<b>7</b>	<b>ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGAREA GESTIUNII ACTIVITĂȚILOR SERVICIULUI DE OPERARE A INSTALAȚIILOR DE TRATARE A DEȘEURILOR</b>	<b>36</b>
7.1	Prevederile proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Iași” privind delegarea gestiunii activităților serviciului de operare a instalaților de tratare a deșeurilor	36

7.2	Analiza de opțiuni privind integrarea Municipiului Iași în proiectul SMID.....	38
7.3	Analiza opțiunilor de delegare a instalațiilor de tratare a deșeurilor .....	41
7.4	Analiza opțiunilor privind delegatarul .....	44
7.5	Tipul Delegării .....	45
7.6	Modalitatea de atribuire a contractului de delegare .....	48
<b>8</b>	<b>FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII .....</b>	<b>49</b>
8.1	Sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor .....	49
8.2	Cantități de deșeuri municipale estimate a se gestiona în fiecare instalație.....	50
8.3	Investiții .....	56
8.3.1	Infrastructura existentă pusă la dispoziția viitorului operator .....	56
8.3.2	Investiții care urmează a fi realizate de către viitorul operator .....	59
8.4	Indicatori de performanță .....	59
<b>9</b>	<b>MECANISM DE PLATĂ .....</b>	<b>62</b>
<b>10</b>	<b>FEZABILITATEA ECONOMICĂ A DELEGĂRII .....</b>	<b>66</b>
10.1	Costurile și veniturile previzionate .....	66
10.1.1	Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de transfer.....	67
10.1.2	Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de sortare.....	69
10.1.3	Costuri de operare și întreținere pentru stația TMB.....	73
10.1.4	Costuri de operare și întreținere pentru stația de compostare.....	76
10.1.5	Venituri din valorificarea reciclabililor .....	79
10.2	Valoarea maximă a tarifelor instalațiilor .....	81
10.3	Redevența.....	81
10.4	Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului și pentru costul comparativ de referință .....	83
10.5	Cuantificarea financiară a riscurilor .....	97
10.6	Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării .....	97
<b>11</b>	<b>FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII .....</b>	<b>98</b>
11.1	Accesibilitatea delegării.....	98
11.2	Previzionarea tratamentului contabil.....	98
<b>12</b>	<b>ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU .....</b>	<b>100</b>
<b>13</b>	<b>ASPECTE SOCIALE.....</b>	<b>100</b>
<b>14</b>	<b>CONDIȚII CONTRACTUALE .....</b>	<b>101</b>
14.1	Denumirea părților contractante .....	102
14.2	Obiectul contractului.....	102
14.3	Alte prevederi .....	103
14.4	Valoarea estimată a contractului .....	104

## LISTĂ TABELE

Tabel 3-1: Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale .....	11
Tabel 4-1: Lista operatorilor de salubritate din județul Iași .....	12
Tabel 5-1: Deșeuri municipale generate în județul Iași și pe medii de rezidență .....	25
Tabel 6-1: Evoluția populației în județul Iași .....	31
Tabel 6-2: Evoluția indicatorilor de generare .....	32
Tabel 6-3: Evoluția generării deșeurilor care fac obiectul delegării în zona deservită de viitorul operator de salubritate , tone .....	32
Tabel 6-4: Structura deșeurilor care fac obiectul delegării, în zona deservită de viitorul operator de salubritate, tone .....	33
Tabel 6-5: Evoluția generării deșeurilor municipale la nivelul județului Iași, tone .....	33
Tabel 6-6: Evoluția generării deșeurilor în mediul urban, tone .....	33
Tabel 6-8: Proiecția de generare a deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora .....	34
Tabel 7-1: Opțiuni privind integrarea municipiului Iași în cadrul proiectului SMID în ceea ce privește tratarea deșeurilor municipale .....	38
Tabel 7-2: Opțiunile de delegare a operării instalațiilor de tratare a deșeurilor .....	42
Tabel 7-3: Gestiunea directă versus Gestiunea delegată .....	47
Tabel 8-1: Infrastructura existentă Stație de transfer Ruginoasa .....	56
Tabel 8-2: Infrastructura existentă Stație de transfer Bălțați .....	56
Tabel 8-3: Infrastructura existentă Stație de sortare Ruginoasa .....	56
Tabel 8-4: Infrastructura existentă Stație de sortare Țuțora .....	57
Tabel 8-5: Infrastructura existentă Stație de sortare și transfer Hârlău .....	57
Tabel 8-6: Infrastructura existentă Stație de compostare Țuțora .....	58
Tabel 8-7: Infrastructura existentă Instalație TMB Țuțora .....	58
Tabel 8-8: Indicatori de performanță cu penalități .....	60
Tabel 8-9: Indicatori de performanță fără penalități .....	61
Tabel 10-1 Creșteri anuale – valori reale .....	67
Tabel 10-2 Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de transfer, prețuri în lei actualizate la 2017 .....	67
Tabel 10-3 Proiecția costurilor pentru stațiile de transfer pe perioada contractului .....	68
Tabel 10-4 Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de sortare, prețuri în lei actualizate la 2017 .....	69
Tabel 10-5 Proiecția costurilor pentru stațiile de sortare pe perioada contractului .....	71
Tabel 10-6 Costuri de operare și întreținere pentru TMB .....	73
Tabel 10-7 Proiecția costurilor pentru stația de tratare mecano-biologică pe perioada contractului .....	74
Tabel 10-8 Costuri de operare și întreținere pentru stația de compostare, prețuri în lei actualizate la 2017 .....	76
Tabel 10-9 Venit unitar valorificare reciclabile .....	79
Tabel 10-10 Venituri din valorificare reciclabile .....	80
Tabel 14-1 Valoarea estimată a contractului de delegare .....	104

## LISTĂ FIGURI

Figura 2-1: Delimitarea administrativ – teritorială a zonelor de management al deșeurilor și instalații existente.....	7
Figura 4-1: UAT-uri deservite de operatori de salubritate .....	19
Figura 5-1: Imagini fotografice stația de sortare Șipote.....	26
Figura 5-2: Imagini fotografice stația de sortare Răducăneni .....	27
Figura 5-3: Imagini fotografice stația de sortare și transfer Hârlău.....	28
Figura 8-1: Sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor în județul Iași .....	49
Figura 8-2: Flux deșeurii stație de transfer Ruginoaasa .....	50
Figura 8-3: Flux deșeurii stație de transfer Bălțați.....	51
Figura 8-4: Flux deșeurii stația de sortare Ruginoaasa .....	51
Figura 8-5: Flux deșeurii stația de sortare Țuțora .....	52
Figura 8-6: Flux deșeurii linie de sortare instalație Hârlău .....	53
Figura 8-7: Flux deșeurii linie de transfer instalație Hârlău .....	53
Figura 8-8: Flux deșeurii stație de compostare Țuțora.....	54
Figura 8-9: Flux deșeurii instalație TMB Țuțora .....	55
Figura 9-1: Mecanism de plată aplicabil județului Iași, prima fază de operare fără Municipiul Iași .....	62
Figura 9-2: Mecanism de plată aplicabil Municipiului Iași - prima fază de operare .....	63
Figura 9-3: Mecanism de plată aplicabil județului Iași în a doua fază de operare (inclusiv Municipiul Iași).....	64

## ABREVIERI

ACB	Analiza cost beneficiu
ADIS	Asociația de Dezvoltarea Intercomunitară pentru Salubritate ADIS Iași
ANRSC	Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice
Fond IID	Fond de Întreținere, Înlocuire și Dezvoltare
HCL	Hotărâre de Consiliu Local
MDRAPFE	Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene
OTR	Organizație de transfer de responsabilitate înființată în cadrul schemei de responsabilitate extinsă a producătorului
POIM	Program Operațional Infrastructura Mare 2014-2020
POS Mediu	Program Operațional Sectorial Mediu 2017-2013
PNGD	Plan Național de Gestionare a Deșeurilor
SF	Studiu de fezabilitate
SMID	Sistem de Management Integrat al Deșeurilor
TVA	Taxă pe valoare adăugată
UAT	Unitate administrativ teritorială



# 1 INTRODUCERE

## 1.1 Scopul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu îl reprezintă fundamentarea necesității și oportunității de delegare a gestiunii pentru operarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor de pe teritoriul județului Iași, atât cele existente cât și cele realizate prin Proiectul de Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași.

Activitățile serviciului de salubritate, care fac obiectul delegării de gestiune sunt:

- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeuri similare:
  - Stația de transfer Ruginoasa;
  - Stația de transfer Bălțați;
  - Stația de transfer Hârlău;
- sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în următoarele stații de sortare:
  - Stația de sortare Ruginoasa;
  - Stația de sortare Țuțora;
  - Stația de sortare Hârlău;
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, mai precis tratarea deșeurilor verzi în cadrul stației de compostare de la Țuțora;
- organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, respectiv tratarea deșeurilor reziduale municipale în instalația de tratare mecano-biologică de la Țuțora.

Activitățile serviciului de salubritate enumerate mai sus sunt în conformitate cu prevederile Legii 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților (republicată, cu modificările și completările ulterioare), respectiv. art. 2, alin. 3.

## 1.2 Obiectul delegării gestiunii

Elaborarea Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii instalațiilor de deșeuri municipale are ca obiectiv:

- stabilirea parametrilor de performanță și estimarea costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu de calitate;
- identificarea investițiilor suplimentare necesare pentru activitățile care fac obiectul delegării;
- analiza riscurilor de operare în vederea stabilirii tipului de contract (concesiune sau achiziție publică) prin care se va delega operarea instalațiilor de deșeuri din cadrul SMID Iași;
- stabilirea condițiilor contractuale inclusiv perioada de amortizare a investițiilor ce se vor realiza.

Consiliul Județean Iași este beneficiarul unei investiții co-finanțate prin POS Mediu și POIM pentru implementarea unui Sistem de Management Integrat al Deșeurilor la nivelul întregului județ Iași, ce presupune investiții pentru îmbunătățirea infrastructurii actuale de gestionare a deșeurilor, respectiv pentru colectarea și transportul deșeurilor, tratarea și eliminarea deșeurilor.

Pentru implementarea noului sistem integrat de deșeuri, în anul 2009 în județul Iași s-a înființat **Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Iași (ADIS)**, din care fac parte toate unitățile administrativ-teritoriale ale județului.

La nivelul județului s-a elaborat **Documentul de Poziție** privind modul de implementare a proiectului care cuprinde opțiunile alese privind atribuirea contractelor de salubritate, respectiv facturarea și colectarea contravalorii serviciilor de salubritate. Documentul de Poziție împreună cu toate actele sale adiționale au fost semnate de reprezentanții tuturor UAT-urilor din județul Iași și de Județul Iași.

Astfel, pentru activitățile de operare a **instalațiilor de deșeuri existente și a celor realizate prin proiect (stații de transfer, stații de sortare, stație de compostare, stație de tratare mecano-biologică)** s-a ales opțiunea:

***Atribuirea unui singur contract pentru delegarea gestiunii operării tuturor instalațiilor de deșeuri existente și noi, de către ADI în numele și pe seama UAT deservite.***

În vederea atribuirii serviciului de gestionare a infrastructurii de deșeuri existente și a celei realizate prin Proiect, procedura va fi organizată de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară în baza unui mandat special acordat de membrii săi, în condițiile legii.

### 1.3 Context legal

Realizarea Studiului de oportunitate privind modalitatea de delegare a gestiunii serviciului public de salubritate reprezintă o cerință obligatorie conform prevederilor legale. Acesta este un studiu cuprinzător care reprezintă baza pentru luarea deciziilor ulterioare ale Autorității Contractante. Calitatea studiului are un impact direct asupra șanselor de

realizare ale unui proiect de succes. Conținutul cadru al Studiului este prezentat în legislație.

Serviciul de salubritate este reglementat atât prin norme generale – Legea serviciilor comunitare de utilitate publică nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cât și prin norme speciale – Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată.

În continuare este prezentată baza legală pentru delegarea serviciilor de salubritate.

#### **Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilitate publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

Acest act asigură cadrul legislativ și instituțional unitar în domeniul serviciilor publice din România cu privire la obiectivele, competențele, atribuțiile și instrumentele specifice necesare pentru înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciilor comunitare de utilitate publică

#### **Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare**

Acest act stabilește cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciului public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

**Ordin nr. 82/2015** privind aprobarea Regulamentului – cadru al serviciului de salubritate al localităților

**Ordin nr. 111/2007** privind aprobarea Caietului de Sarcini-cadru al serviciului de salubritate al localităților

**Ordin nr. 109/2007** de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

**Ordin nr. 112/2007** privind aprobarea Contractului-cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților.

**Ordin nr. 102/2007** privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală

**Hotărârea 745/2007** pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilitate publică, cu modificările și completările ulterioare.

**Hotărârea de Guvern nr. 246/2006** pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilitate publică.

*Serviciile comunitare de utilități publice* sunt definite ca totalitatea acțiunilor și activităților reglementate prin care se asigura satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale cu privire la:

- alimentarea cu apa;
- canalizarea și epurarea apelor uzate;
- colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- alimentarea cu energie termică în sistem centralizat;
- salubritatea localităților;
- iluminatul public;
- transportul public local de călători.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt:

- autoritățile administrației publice locale;
- utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese care au ca rezultat producerea de deșeurii cu un impact potențial asupra mediului. La realizarea serviciilor trebuie avută în vedere minimizarea impactului asupra mediului pentru asigurarea unei dezvoltări durabile.

Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația secundară pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr. 51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate a localităților și se aplică serviciului public de salubritate a localităților, înființat și organizat la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și al sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de

urbanizare, de importanta economico - socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitara existenta.

**Legislația în domeniul achizițiilor publice:**

- Legea 98/2016 privind achizițiile publice
- Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea 98/2016
- Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii
- Legea 101/2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor.

## 2 PREVEDERI ALE PROIECTULUI SISTEM DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR ÎN JUDEȚUL IAȘI

Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Iași (SMID) cuprinde următoarele componente:

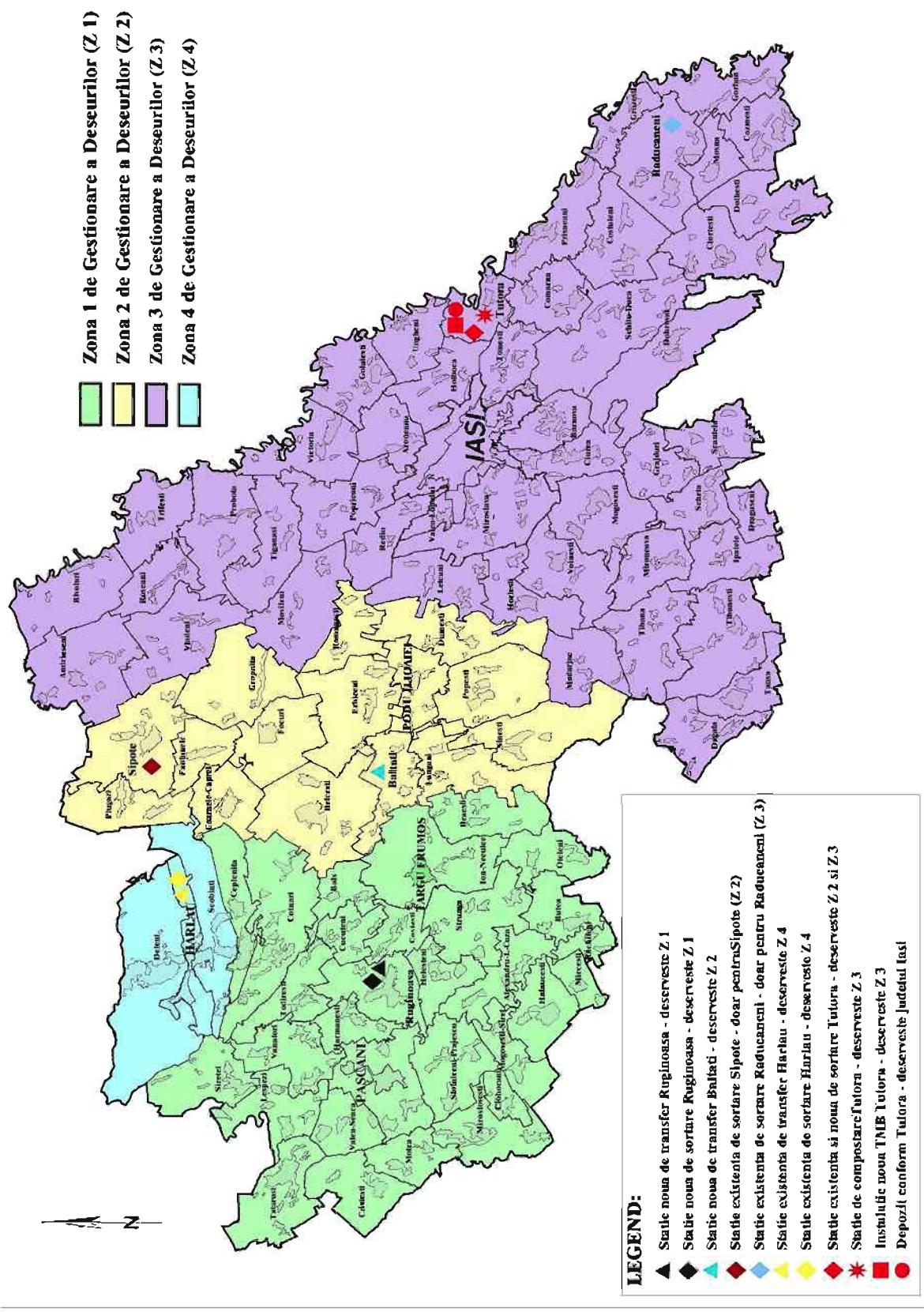
- Colectarea deșeurilor;
- Transferul deșeurilor;
- Sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat;
- Compostarea biodeșeurilor;
- Tratarea mecano-biologică a deșeurilor reziduale;
- Eliminarea deșeurilor în depozitul de deșeuri conform.

În scopul eficientizării activităților aferente managementului deșeurilor, în județul Iași au fost stabilite 4 zone de colectare și transport:

- Zona 1 Pașcani - Ruginoasa include următoarele UAT-uri: Pașcani, Târgu Frumos, Ciohorani, Cristești, Lespezi, Sirețel, Tătăruși, Vânători, Todirești, Valea Seaca, Hărmănești, Ruginoasa, Moțca, Mogoșești-Siret, Stolniceni Prajescu, Miroslavești, Ceplenița, Cotnari, Balș, Cucuteni, Heleșteni, Strunga, Brăești, Alexandru I. Cuza, Hălăucești, Ion Neculce, Mircești, Răchiteni, Oțeleni, Butea, Costești;
- Zona 2 Bălțați include următoarele UAT-uri: Podu Iloaiei, Plugari, Fântânele, Coarnele Caprei, Gropnița, Focuri, Belcești, Bălțați, Erbiceni, Romanești, Lungani, Popești, Sinești, Dumești și Șipote;
- Zona 3 Iași include următoarele UAT-uri: Iași, Voinești, Horlești, Mădârjac, Dagâța, Țibana, Tansa, Țibănești, Mogoșești, Mironeasa, Ipatele, Scheia, Drăgușeni, Scânteia, Grajduri, Andrieșeni, Vlădeni, Bivolari, Trifești, Roșcani, Probotă, Tigănași, Movileni, Victoria, Reditu, Valea Lupului, Miroslava, Aroneanu, Golăiești, Holboca, Ungheni, Ciurea, Bârnova, Tomești, Tutora, Dobrovăț, Schitu Duca, Comarna, Prisăceni, Costuleni, Ciortești, Grozești, Moșna, Dolhești, Cozmești, Gorban, Lețcani, Popricani și Răducăneni;
- Zona 4 Hârlău include următoarele UAT-uri: Hârlău, Deleni și Scobinți. În zona 4 există un sistem de management al deșeurilor, care va fi integrat în SMID.

În figura de mai jos este prezentată delimitarea administrativ-teritorială a zonelor de management a deșeurilor și precum și instalațiile de tratare a deșeurilor existente și construite prin proiectul SMID.





**Figura 2-1: Delimitarea administrativ – teritorială a zonelor de management al deșeurilor și instalații existente**

## 2.1 Colectarea deșeurilor

Prin proiectul SMID s-a prevăzut extinderea serviciului de colectare separată a deșeurilor menajere și similare la nivelul întregului județ, atât mediul urban cât și cel rural. Sistemul de colectare a deșeurilor municipale propus pentru județul Iași este de colectare a 4 fracții: una de deșeuri reziduale (în amestec cu biodeșeuri) și 3 fracții de deșeuri reciclabile: hârtie/carton, plastic/metal și sticla.

De asemenea, în mediul rural, pentru 25% din gospodării a fost prevăzută compostarea individuală a biodeșeurilor generate. Prin proiectul SMID s-au achiziționat 31.914 unități de compostare individuală cu un volum de 280 litri, acestea fiind distribuite populației în anul 2016 (circa 25% din gospodăriile din mediul rural).

De asemenea, prin proiectul SMID au fost achiziționate echipamente de colectare deșeuri reciclabile și reziduale, respectiv:

- 9.795 containere de colectare pentru deșeuri menajere reciclabile (1.100 l);
- 8.389 recipiente de colectare pentru deșeuri menajere reziduale (240 l);
- 125.220 recipiente de colectare pentru deșeuri menajere reziduale (120 l).

Echipamentele au fost achiziționate în perioada noiembrie 2014 – iulie 2015. Distribuția la nivelul fiecărei localități din județul Iași a recipientelor de colectare achiziționate prin proiectul SMID este prezentată în cadrul Studiului de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Iași.

## 2.2 Transferul deșeurilor

Proiectul SMID prevede transportul deșeurilor de la generatori la instalațiile de tratare a deșeurilor fie direct, fie indirect prin intermediul stațiilor de transfer.

Astfel, pentru deșeurile generate în zonele 1 Ruginoasa și 2 Bălțați, prin proiectul SMID s-au construit două stații de transfer a deșeurilor:

- Stația de transfer Ruginoasa - deservește zona 1 Ruginoasa și este situată în partea de Vest a localității Ruginoasa. Accesul la facilitate se asigură pe drumul european E58 Iași – Pașcani. Distanța până la instalațiile de la Țuțora este de 85 km. Fluxurile de deșeuri care vor fi transferate la această stație sunt cele colectate din zona 1, cât și refuzul de sortare provenit de la stația de sortare Ruginoasa. Capacitatea Stației de Transfer Ruginoasa este de 44.000 tone/an;
- Stația de transfer Bălțați - deservește zona 2 Bălțați și este situată în partea de est a comunei Bălțați, la granița cu localitatea Erbiceni, la o distanță de aproximativ 1 km de zona locuită. Accesul la această facilitate se face prin drumul comunal pietruit DC 115. Distanța până la instalațiile de la Țuțora este de 55 km. Capacitatea Stației de Transfer Bălțați este de 17.000 tone/an.



În județ mai există o stație de transfer la Hârlău, care este prezentată în cadrul secțiunii 5.2 *Gestionarea deșeurilor municipale*.

## 2.3 Sortarea deșeurilor

Stațiile de sortare existente în județ la data elaborării proiectului sunt prezentate în cadrul secțiunii 5.2 *Gestionarea deșeurilor municipale*. Prin proiectul SMID au fost realizate:

- Stația de sortare Ruginoasa - construită în vederea sortării deșeurilor reciclabile colectate separat din Zona 1 Ruginoasa. Stația de sortare are o capacitate de 10.000 tone/an și este dotată cu o singură linie de sortare;
- Extinderea capacității stației de sortare Țuțora - construită inițial doar pentru sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat din municipiul Iași. Prin proiectul finanțat prin POS Mediu s-a propus extinderea capacității stației de sortare de la Țuțora, de la 10.500 tone/an (cât este autorizată în prezent) la 51.000 tone/an, în vederea sortării deșeurilor reciclabile ce vor fi colectate din zonele 2 și 3. Extinderea s-a realizat prin introducerea unei noi linii de sortare.

În județ mai există în operare o stație de sortare la Hârlău și două stații care nu sunt în operare la Șipote și la Raducăneni.

## 2.4 Compostarea deșeurilor

Construirea parțială a stației de compostare de la Țuțora a fost finanțată prin proiectul "*Managementul integrat al deșeurilor în Municipiul Iași*", proiect finanțat de la bugetul de stat și bugetul local. Stația a fost finalizată prin proiectul finanțat prin POS Mediu.

Stația are o capacitate de 10.000 tone/an și a fost proiectată pentru a prelua deșeurile verzi din municipiul Iași.

## 2.5 Tratarea mecano-biologică a deșeurilor

Stația de tratare mecano-biologică a deșeurilor de la Țuțora are o capacitate de 140.000 tone/an și asigură tratarea deșeurilor reziduale (colectate în amestec cu biodeșeurile) înaintea depozitării. Stația este construită pe același amplasament cu stația de sortare și cu depozitul conform, în comuna Țuțora. Materialul bio-stabilizat rezultat în stația MBT va fi depozitat în depozitul conform de la Țuțora.

## 2.6 Eliminarea deșeurilor

Depozitul conform clasă b) de la Țuțora are o capacitate totală de 8.176.000 m<sup>3</sup>, cu 4 celule și o suprafață totală de 55,65 ha. Se estimează că depozitul va fi funcțional timp de 30 de ani.

Prin proiectul finanțat prin POS Mediu a fost construit sub-compartimentul 3 a celulei 1 (cu o capacitate totală de circa 2.063.000 m<sup>3</sup>). Capacitatea sub-compartimentului 3 este de 761.000 m<sup>3</sup>.

### 3 OBIECTIVE ȘI ȚINTE PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE

Tabel 3-1: Obiective și ținte privind gestionarea deșeurilor municipale

Act reglementare	Obiectiv	Termen
Legea nr. 211/2011	Autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure colectarea separată pentru cel puțin următoarele tipuri de deșeuri: hârtie, metal, plastic și sticlă.	Permanent
	Producătorii de deșeuri și <u>autoritățile administrației publice locale</u> sunt obligați să atingă, până la 31 decembrie 2020, un nivel de pregătire pentru reutilizare și reciclare a deșeurilor cel puțin pentru deșeurile de hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere sau, după caz, din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșeuri sunt similare deșeurilor care provin din gospodăria, de minimum 50% din masa totală.	2020
HG nr. 349/2005	Reducerea cantității de deșeuri biodegradabile municipale depozitate la 35% din cantitatea totală, exprimată gravimetric, produsă în anul 1995	Derogare pentru 2020
	Depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite în hotărâre	Permanent
Legea nr. 249/2015	Valorificarea sau incinerarea în instalații de incinerare cu valorificare de energie a minimum 60% din greutatea deșeurilor de ambalaje	Anual
	Reciclarea a minimum 55% din greutatea totală a materialelor de ambalaj conținute în deșeurile de ambalaje, cu realizarea valorilor minime pentru reciclarea fiecărui tip de material conținut în deșeurile de ambalaje: <ul style="list-style-type: none"> <li>• 60% din greutate pentru sticlă;</li> <li>• 60% din greutate pentru hârtie/carton;</li> <li>• 50% din greutate pentru metal;</li> <li>• 15% din greutate pentru lemn;</li> <li>• 22,5% din greutate pentru plastic, considerându-se numai materialul reciclat sub formă de plastic.</li> </ul>	Anual

## 4 ANALIZA CONTRACTELOR DE SALUBRIZARE EXISTENTE

Din informațiile primite de la unitățile administrativ-teritoriale din județul Iași se poate observa faptul că aproape fiecare unitate administrativ-teritorială a semnat un contract cu un operator de salubritate public sau privat.

Operatorii care prestează serviciu de salubritate în județul Iași la momentul elaborării prezentului studiu sunt prezentați în tabelul de mai jos.

**Tabel 4-1: Lista operatorilor de salubritate din județul Iași**

Denumire Operator	UAT-uri deservite	Tip licență
SALUBRIS S.A.	Iași, Podu Iloaiei, Andrieșeni, Aroneanu, Bârnova, Bivolari, Ciortești, Ciurea, Dobrovăț, Dragușeni, Fântânele, Focuri, Golăești, Gorban, Grajduri, Gropnița, Holboca, Ipatele, Lungani, Mădârjac, Mogoșești Iași, Moșna, Popricani, Prisăcani, Probota, Răducăneni, REDIU, Roșcani, Ruginoasa, Schitu Dunca, Scheia, Tomești, Trifești, Tibănești, Țiganați, Țuțora, Ungheni, Valea Lupului, Victoria, Vlădeni.	Licență nr. 2566/12.09.2013 clasa 1, Valabilă până la data de 17.09.2018
CLP ECO SALUBRITATE S.A.	Pașcani	Fără Licență
ECOSALUBRIS HÂRLĂU S.A.	Hârlău, Cotnari, Ceplenița, Deleni, Scobinți	Fără Licență
TERMOSEV SALUB S.A.	Tg. Frumos, Balțați, Costești, Ion Neculce	Licență nr. 4073/23.10.2017 clasa 3, Valabilă până la data de 01.09.2020
ANDRON GHEORGHE DANUT INTREPRINDERE INDIVIDUALA	Alexandru Ioan Cuza, Lespezi, Siretel	Fără Licență
EXPERT FINTRANS S.R.L.	Braești	Fără Licență
PADO IMPEX S.R.L.	Cucuteni	Fără Licență
SENNA COMIS S.R.L.	Letcani	Licență nr. 3825/10.08.2016 clasa 3, Valabilă

Denumire Operator	UAT-uri deservite	Tip licență
		până la data de 10.08.2017
AGMADY S.R.L.	Dagata, Tansa	Licență nr. 3036/05.11.2014 clasa 3, Valabilă până la data de 10.09.2019
DASGROM S.R.L.	Ciohorani, Heleșteni, Mogoșești Siret, Vânători	Fără Licență
ROSSAL S.R.L.	Hălăucești	Licență nr. 3539/13.01.2016 clasa 1, Valabilă până la data de 13.01.2021
DOMINGHIANS PARK S.R.L.	Butea, Cristești, Grozești, Mircești, Miroslavești, Oțeleni, Răchiteni, Stolniceni Prăjescu, Strunga, Todirești, Valea Seaca	Licență nr. 4044/30.08.2017 clasa 2, Valabilă până la data de 31.07.2018
LOCAL SERVICII S.R.L.	Plugari, Șipote	Licență nr. 3384/02.09.2015 clasa 3, Valabilă până la data de 02.09.2020
EDIL INDUSTRY S.R.L.	Bals, Comarna, Costuleni, Cozmești, Miroslava, Movileni, Popești, Romanești, Scânteia, Sinești, Tibana, Voinești	Licență nr. 3966/06.06.2017 clasa 2, Valabilă până la data de 06.06.2022
RAABRO IASI S.R.L.	Coarnele Caprei, Harmănești	Licență nr. 3858/14.09.2016 clasa 3, Valabilă până la data de 14.09.2017
Serviciu propriu în cadrul primăriei	Tătăruși, Mironeasa	Fără Licență

Sursa: Date furnizate de către ADIS și [www.anrsc.ro](http://www.anrsc.ro) (informații privind licența)

În cele ce urmează este prezentată situația existentă a contractelor de salubritate încheiate la nivelul județului Iași.

## 4.1 Contractul de salubritate existent pentru Municipiul Iași

La data de 05.12.2007 a fost semnat contractul de delegare a gestiunii serviciului de salubritate în Municipiul Iași între Municipiul Iași și S.C. SALUBRIS S.A., în baza unei proceduri de atribuire directă.

Durata inițială a contractului a fost de 10 ani, respectiv până la data de 04.12.2017, dar a fost extins cu o perioadă de încă 5 ani, în prezent fiind valabil până la data de 04.12.2022.

Obiectul contractului constă în:

- Colectarea și transportul deșeurilor municipale, inclusiv a deșeurilor menajere periculoase și a celor voluminoase;
- Tratarea deșeurilor;
- Depozitarea deșeurilor;
- Colectarea și transportul deșeurilor din construcții și demolări;
- Măturatul, spălatul și întreținerea căilor publice;
- Colectarea cadavrelor de animale;
- Curățarea și transportul zăpezii;
- Dezinsecția, dezinsecția și deratizarea;
- Protecția mediului.

După cum se poate observa, contractul include toate activitățile serviciului de salubritate, așa cum erau acestea prevăzute de Legea 101/2006 înainte de modificările acesteia din Septembrie 2014, cu toate că, potrivit art. 14, alin. 4) din Legea 101/2006 *“Atribuirea activității de dezinsecție, dezinsecție și deratizare se efectuează distinct de celelalte activități specifice serviciului de salubritate.”*

Potrivit capitolului IV din contract, operatorul are obligația de a plăti o redevență în valoare de 350.000 LEI/an.

În vederea implementării proiectului *“Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași”*, toate unitățile administrativ-teritoriale, în calitate de membrii ADI, au semnat Documentul de Poziție privind modul de implementare a proiectului mai sus amintit. De asemenea, în vederea integrării Municipiului Iași în proiect, membrii ADI au semnat, în data de 31.08.2012, un act adițional la Documentul de Poziție care prevede următoarele:

- Consiliul Județean Iași va realiza lucrările rămase de executat pe amplasamentul de la Țuțora prin POS Mediu;

- În vederea implementării proiectului, Municipiul Iași va pune la dispoziția județului Iași, prin acordarea dreptului de administrare, toată infrastructura și facilitățile existente pe amplasamentul de la Țuțora, precum și infrastructura și amplasamentul aferent depozitului neconform de la Tomești în vederea închiderii acestuia;
- Contractul de delegare încheiat între Municipiul Iași și S.C. SALUBRIS S.A. va fi menținut pe toată perioada de valabilitate a acestuia, cu respectarea art. 7<sup>1</sup> alin. 2) 3) 4) și 5) din Documentul de Poziție;
- În exercitarea atribuțiilor sale legate de implementarea proiectului SMID, Consiliul Județean Iași va solicita Municipiului Iași acordul prealabil explicit pentru orice intervenție sau modificare de orice natură asupra bunurilor, utilajelor sau imobilelor aflate în proprietatea Municipiului Iași și puse la dispoziția Consiliului Județean Iași pentru implementarea Proiectului, precum și pentru orice acțiuni tehnologice, juridice sau de altă natură care ar putea afecta modul de funcționare/operare al acestora.

## 4.2 Proiectul PHARE în zona Hârlău

Proiectul PHARE CES 2005 – *Sistem de colectare selectivă și construirea unei stații de transfer în zona Hârlău*, cuprinde orașul Hârlău și comunele Deleni și Scobinți.

Beneficiarul proiectului este Consiliul Local Hârlău și acesta include:

- colectarea selectivă și transportul deșeurilor; □
- construirea unei stații de transfer și a unei stații de sortare. □

În vederea implementării proiectului PHARE Hârlău a fost înființat un operator public, S.C. ECOSALUBRIS S.A., iar în 2010 a fost semnat contractul de delegare între acest operator și Hârlău, Deleni și Scobinți. Contractul a fost încheiat pe o perioadă de 10 ani, în baza unei proceduri de atribuire.

---

<sup>1</sup> Art. 7 (2) În cazul în care una sau mai multe unitati administrativ-teritoriale din zona conectata la o statie de transfer sau direct la depozit, la momentul delegarii gestiunii serviciului de salubritate în conformitate cu prevederile art. 6 din prezentul Document de Pozitie, are incheiat un contract valabil cu un operator, licitatie pentru delegarea gestiunii serviciului se va realiza și pentru aceasta/aceste unitati administrativ-teritoriale, cu mentiunea ca operatorul selectat va incepe operarea abia la expirarea contractului existent.

(3) În localitatile în care serviciul de colectare și transport a deșeurilor este delegat, în condițiile legii, unor operatori de salubritate, contractele de salubritate dintre operatori și localitatile respective care sunt mentinute, vor fi modificate pentru a putea fi integrate în cadrul Proiectului, în sensul introducerii obligatiei operatorilor de a dirija deșeurile colectate conform fluxurilor stabilite prin SMID pentru zonele din care fac parte localitatile respective.

(4) Pentru contractele de colectare și transport existente care expira dupa anul 2013 și vor fi mentinute pana la data expirarii lor, autoritatile locale implicate isi iau angajamentul de a nu le extinde dincolo de aceasta data.

(5) Contractele existente care nu au fost incheiate în conformitate cu prevederile legale în vigoare (achizitii publice, colectare selectiva a deșeurilor) sau cu operatori licentiați în condițiile legii vor fi anulate, contractele semnate cu operatori de salubritate carora le-au expirat licențele sau care nu au avut niciodata licenta de operare ori care nu și indeplinesc obligatiile contractuale vor fi, de asemenea, anulate.

Ulterior, în 15.01.2013 a fost semnat un alt contract de delegare, de data aceasta între Hârlău, Deleni, Scobinți, Cotnari și Ceplenița, toate împreună având calitatea de Delegatar și S.C. ECOSALUBRIS S.A. în calitate de delegat.

Contractul a fost semnat în baza unei proceduri de atribuire directă, pentru o perioadă de 10 ani, respectiv până la data de 14.01.2023.

Obiectul contractului diferă de la o localitate la alta, după cum urmează:

- pentru orașul Hârlău:
  - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
  - sortarea deșeurilor;
  - măturatul, spălatul și întreținerea căilor publice;
  - curățarea și transportul zăpezii;
- pentru comuna Deleni:
  - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
  - sortarea deșeurilor;
- pentru comuna Scobinți:
  - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
  - sortarea deșeurilor;
  - măturatul, spălatul și întreținerea căilor publice;
- pentru comuna Cotnari:
  - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
  - sortarea deșeurilor;
  - măturatul, spălatul și întreținerea căilor publice;
  - curățarea și transportul zăpezii;
- pentru comuna Ceplenița:
  - colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor municipale;
  - sortarea deșeurilor.

Deși acest contract a fost semnat în ianuarie 2013, respectiv după data semnării Documentului de Poziție și a actului adițional la Documentul de Poziție, acesta nu respectă prevederile art. 7, alin. 4) din Documentul de Poziție, potrivit cărora: *“Pentru contractele de colectare și*



*transport existente care expiră după anul 2013 și vor fi menținute până la data expirării lor, autoritățile locale implicate își iau angajamentul de a nu le extinde dincolo de aceasta data”.*

De asemenea, dacă în primul contract de delegare, semnat în anul 2010, delegatarii erau orașul Hârlău și comunele Deleni și Scobinți, în calitate de beneficiari ai proiectului PHARE Hârlău, în cel de-al doilea contract de delegare, semnat în anul 2013, delegatarii sunt orașul Hârlău și comunele Deleni, Scobinți, Cotnari și Ceplenița, ceea ce înseamnă că alte două comune care nu erau inițial incluse în proiectul PHARE (Cotnari și Ceplenița), sunt în prezent deservite de același operator, beneficiază de aceleași instalații de deșeuri, în cadrul aceluiași contract de delegare.

### 4.3 Alte proiecte

În județul Iași au fost realizate și alte instalații de tratare a deșeurilor din diverse surse de finanțare, astfel:

- stația de sortare Răducăneni care a fost finanțată în temeiul OUG 7/2006 privind dezvoltarea infrastructurii și a facilităților sportive în zonele rurale. Capacitatea stației este de 300 tone/an și a fost concepută pentru a servi doar comuna Răducăneni. Stația de sortare nu este în funcțiune în prezent;
- stația de sortare Șipote a fost finanțată în cadrul unui proiect FEADR, măsura 3.2.2. Capacitatea stației este de 200 de tone/an, iar acesta a fost proiectată pentru a deservi comuna Șipote.

**Deși prin Documentul de Poziție privind modul de implementare al Proiectului SMID este prevăzută utilizarea în cadrul proiectului al celor două stații de sortare (Răducăneni și Șipote), în niciun alt document aferent Cererii de Finanțare nu se regăsesc alte informații cu privire la modalitatea de integrare a celor două facilități în SMID în vederea utilizării acestora.**

### 4.4 Contracte de salubritate din restul județului

O atenție deosebită trebuie acordată contractului de delegare semnat între Municipiul Pașcani și operatorul CLP ECO SALUBRITATE S.A.

CLP ECO SALUBRITATE S.A. este un operator cu capital integral public, singurul acționar al acestei societăți fiind Municipiul Pașcani.

Acest contract de delegare a fost semnat în august 2012 pentru o perioadă de 15 ani, respectiv până în august 2027.

După cum apare menționat în documentul ”Evidența licențelor valabile” publicat de ANRSC ([www.anrsc.ro](http://www.anrsc.ro)), CLP ECO SALUBRITATE S.A. a deținut o licență clasa 3, valabilă pe o perioadă de 1 an, care a expirat la data de 08.06.2017. În prezent acest operator nu mai deține licență pentru prestarea serviciilor de salubritate.

**Prin umare, este necesar ca până cel târziu la data de 31.12.2017 să se semneze un act adițional la contractul de delegare prin care să fie modificată durata acestuia, în sensul că acesta va înceta odată cu semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor de către noul operator, iar operatorul trebuie să obțină licență în conformitate cu prevederile legale în vigoare.**

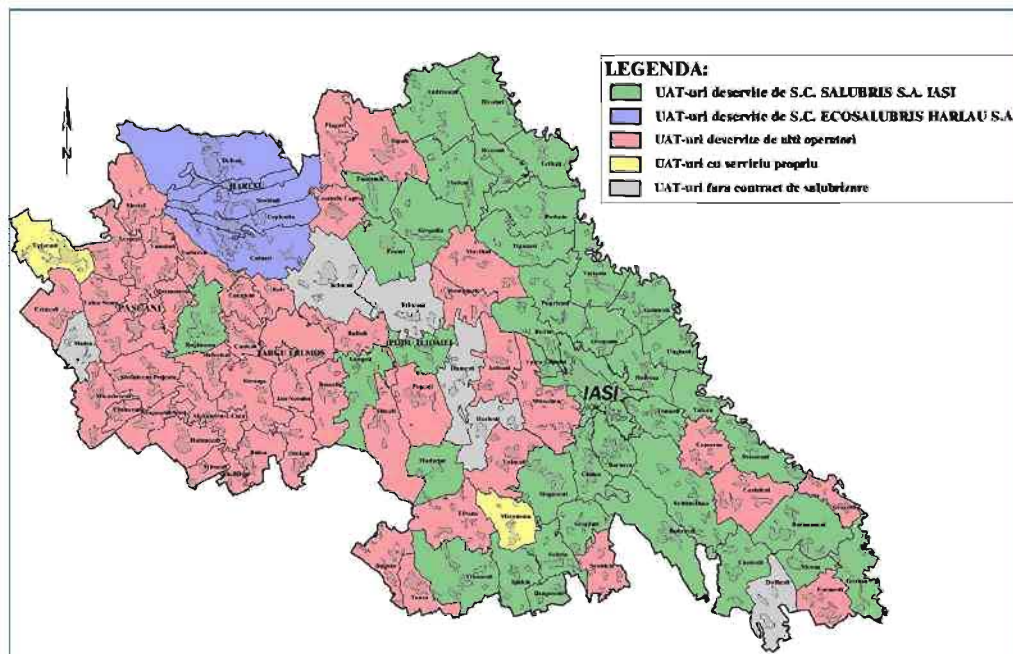
Situația contractelor de salubritate existente în județul Iași este următoarea:

- 62 de contracte care prevăd o clauză de încetare la data atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare, astfel:
  - 6 contracte vor înceta la data atribuirii noului contract de delegare de către ADIS: **Andrieșeni, Coarnele Caprei, Heleșteni, Moșna, Movileni, Șipote;**
  - 39 de contracte vor înceta în anul 2018 (dar nu mai târziu de data atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare): **Balș, Bârnova, Bivolari, Butea, Ciortești, Ciurea, Dagata, Dobrovat, Dragusenii, Fantanele, Focuri, Golaesti, Groban, Grajduri, Gropnita, Holboca, Ion Neculce, Ipatele, Lungani, Madarjac, Oteleni, Podu Iloaiei, Popricani, Prisacani, Proboata, Roscani, Schitu Duca, Siretel, Strunga, Scheia, Todiresti, Tomesti, Trifesti, Tiganasi, Tutora, Uncheni, Valea Seaca, Victoria, Vlădeni;**
  - 3 contracte vor înceta după anul 2019 (dar nu mai târziu de data atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare): **Tg, Frumos (04.09.2020), Grozești (31.03.2019), Vânători (31.01.2020);**
  - 9 contracte vor înceta la sfârșitul anului 2017: **Aroneanu, Bălțați, Mircești, Răchiteni, Scânteia, Stolniceni Prăjesc, Țibănești, Valea Lupului, Voinești;**
  - 5 contracte au încetat de drept și nu știm dacă durata lor a fost sau nu prelungită: **Ciohorani (01.01.2017), Comarna (6.11.2017), Cucuteni (07.05.2016), Romanesti (18.04.2017), Sinesti (01.10.2017);**
- 26 de contracte care NU prevăd o clauză de încetare la data atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare, astfel:
  - 14 contracte vor înceta în anul 2018: **Al.I. Cuza, Braesti, Costesti, Costuleni, Cristesti, Harmanesti, Lespezi, Letcani, Plugari, Popesti, Raducaneni, Rediu, Ruginoasa, Tansa;**
  - 7 contracte vor înceta după anul 2022: **Iași (04.12.2022), Pașcani (29.08.2027), Hârlău (14.01.2023), Ceplenita (14.01.2023), Cotnari (14.01.2023), Deleni (14.01.2023), Scobinti (14.01.2023);**
  - 2 contracte vor înceta la sfârșitul anului 2017: **Miroslovesti, Mogosesti Iasi;**

- 2 contracte au încetat de drept și nu știm dacă durata lor a fost sau nu prelungită: **Cozmesti (25.07.2017), Tibana (01.02.2017)**;
- 1 contract a cărui durată este nelimitată: **Mogosesti Siret**;
- 1 contract care nu prevede o clauză de încetare în cazul atribuirii de către ADIS a noului contract de delegare, însă prevede o clauză de reziliere cu acordul părților, fără plata de despăgubiri: **Hălăucești**;
- 1 contract care prevede încetarea înainte de termen în cazul atribuirii unui nou contract de delegare, dar nu este clar dacă această clauză se referă la noul contract de delegare care va fi atribuit de ADIS sau la atribuirea unui nou contract de către UAT respectivă: **Miroslava**;
- serviciu public organizat în cadrul primăriei în vederea prestării serviciului de salubritate: **Tătăruși, Mironeasa**;
- 6 UAT-uri care nu au încheiat un contract pentru prestarea serviciului de salubritate: **Belcesti, Dolhesti, Dumesti, Erbiceni, Horlesti, Motca**.

În figura de mai jos este prezentată harta județului Iași pe care sunt identificate în mod diferit UAT în funcție de operatorul de salubritate care le deservește.

**Figura 4-1: UAT-uri deservite de operatori de salubritate**



După cum se poate observa, S.C. SALUBRIS S.A. operează nu doar în Municipiul Iași, ci și în aproape jumătate din UAT-urile din județul Iași, ceea ce înseamnă că serviciul de salubritate în toate aceste UAT-uri este prestat la același nivel, având o rată scăzută de colectare separată a deșeurilor.

Concluzionând cele de mai sus, în județul Iași există mai multe tipuri de contracte de salubritate, astfel:

1. Contracte de salubritate a căror durată a încetat și nu se cunoaște dacă acestea au fost prelunțite sau nu: *Ciohorani (01.01.2017)*, *Comarna (6.11.2017)*, *Cucuteni (07.05.2016)*, *Romanesti (18.04.2017)*, *Sinesti (01.10.2017)*;
2. Contracte care vor înceta la sfârșitul anului 2017: *Aroneanu*, *Baltati*, *Mircesti*, *Miroslovesti*, *Mogosesti Iasi*, *Rachiteni*, *Scanteia*, *Stolniceni Prajescu*, *Tibanesti*, *Valea Lupului*, *Voinesti*;

**Pentru toate aceste contracte este necesară prelunțirea duratei până la data semnării contractului de delegare de către noul operator desemnat de ADIS. Prelunțirea duratei acestor contracte se va face prin acte adiționale care vor fi încheiate până, cel târziu, la data de 31.12.2017.**

3. Servicii organizate la nivelul primăriilor în vederea prestării serviciului de salubritate sub forma gestiunii directe: *Mironeasa și Tatarusi*;

**Pentru aceste situații este necesară emiterea unei HCL până cel târziu la data de 31.12.2017, prin care să se aprobe faptul că serviciul propriu va înceta să presteze activitatea de colectare și transport a deșeurilor și aceasta va fi preluată de noul operator de colectare și transport desemnat de ADIS, la data semnării noului contract de delegare.**

4. Contracte de salubritate cu o durată foarte mare: *Pașcani*, *Hârlău*, *Deleni*, *Scobinți*, *Ceplenița și Cotnari*;
5. Contracte încheiate pe o perioadă nelimitată: *Mogosesti Siret*

**Pentru aceste contracte este necesar ca, cel târziu până la data de 31.12.2017, să se semneze un act adițional prin care să fie modificată durata acestora, în sensul că acestea vor înceta odată cu semnarea contractului de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor de către noul operator desemnat de ADIS.**

## 5 SITUAȚIA ACTUALĂ PRIVIND GESTIONAREA DEȘEURILOR MUNICIPALE ÎN JUDEȚUL IAȘI

### 5.1 Generarea deșeurilor municipale

Pentru realizarea unei estimări cât mai realiste a cantității de deșeuri municipale generate în județul Iași, au fost analizate mai multe surse de date, și anume:

- Studiul de Fezabilitate a proiectului SMID din județul Iași;
- Planul Național de Gestionare a Deșeurilor 2018 - 2025, aflat în curs de aprobare<sup>2</sup>;
- Datele furnizate de operatorii de salubritate.

Studiul de fezabilitate pentru SMID din județul Iași a estimat o cantitate de deșeuri generate în 2010–2038, bazându-se pe datele aferente perioadei 2007-2009.

Ipotezele utilizate la estimarea cantităților de deșeuri municipale generate în 2016 au fost următoarele:

- zonele urbane:
  - indicator de generare de deșeuri menajere pentru municipiul Iași - 0,99 kg / locuitor x zi;
  - indicator de generare de deșeuri menajere pentru celelalte localități urbane - 0,95 kg / locuitor x zi;
  - deșeuri similare deșeurilor menajere - 40% din cantitatea de deșeuri menajere;
  - deșeuri din parcuri și grădini - 19 tone / ha în municipiul Iași și 7 tone / ha în celelalte localități urbane;
  - deșeuri din piețe - 0,5 tone / zi x piață;
  - deșeuri stradale - 0,2 kg / locuitor x zi în municipiul Iași și 0,15 kg / locuitor x zi în celelalte localități urbane
- zonele rurale:
  - indicator de generare de deșeuri menajere - 0,44 kg / locuitor x zi;
  - deșeuri similare deșeurilor menajere - 10% din cantitatea de deșeuri menajere;
  - deșeuri din piețe - 2 tone / luna x comuna;

---

<sup>2</sup> [http://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/2018-01-10\\_MO\\_11\\_bis.pdf](http://www.mmediu.ro/app/webroot/uploads/files/2018-01-10_MO_11_bis.pdf), accesat noiembrie 2017



- o deșeuri stradale – 0,01 kg / locuitor x zi.

Populația estimată în studiul de fezabilitate pentru 2016 la nivel de județ a fost de 840.870 locuitori.

Populația luată în considerare în studiul de fezabilitate (SF) nu este populația rezultată din recensământul din 2011, ea se referă la populația în funcție de domiciliul acestora, și nu populația rezidentă.

Potrivit Institutului Național de Statistică<sup>3</sup>, populația totală a județului Iași la data de 1 ianuarie 2016 a fost de 788.547 de locuitori (cu aproximativ 6% mai mică decât estimarea din studiul de fezabilitate).

Tabelul de mai jos arată cantitățile de deșeuri municipale estimate pentru județul Iași în cadrul Studiului de Fezabilitate pentru 2016 și cantitățile estimate pe baza ipotezelor din Studiul de fezabilitate, dar având în vedere populația curentă rezidentă.

**Tabel 5-1: Cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 estimata pe baza ipotezelor din studiului de fezabilitate**

Tipuri de deșeuri	Cantități deșeuri (tone/an)	
	Conform SF	Estimări pe baza indicatorilor din SF și populația curentă rezidentă
Deșeuri municipale din zonele urbane	<b>267.070</b>	<b>220.431</b>
Deșeuri menajere	168.457	129.782
Deșeuri similare	56.323	51.913
Deșeuri din parcuri și grădini	9.522	9.522
Deșeuri din piețe	4.052	4.052
Deșeuri stradale	28.716	25.162
Deșeuri municipale din zonele rurale	<b>70.618</b>	<b>79.141</b>
Deșeuri menajere	59.439	68.371
Deșeuri similare	7.096	6.837
Deșeuri din piețe	2.379	2.379
Deșeuri stradale	1.704	1.554
Total deșeuri municipale	<b>337.688</b>	<b>299.572</b>

Sursa: Studiul de fezabilitate și estimarea consultantului pe baza ipotezelor din studiul de fezabilitate și populația curentă rezidentă

Acest tabel arată că, dacă menținem ipotezele prezentate în studiul de fezabilitate și considerăm populația ca fiind în conformitate cu datele actuale furnizate de către Institutul Național de Statistică, cantitatea de deșeuri municipale generate în 2016 este cu aproximativ 11% mai mică decât valoarea estimată în Studiul de fezabilitate, adică cu 38.000 de tone mai puțin.

<sup>3</sup> <http://statistici.insse.ro/shop/index.jsp?page=tempo3&lang=ro&ind=POP105A>, accesat ianuarie 2017

Planul Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) pentru 2018 - 2025 aprobat prin HG 942/20.12.2017, include de asemenea o estimare a cantităților de deșeurii generate în fiecare județ.

Cantitățile de deșeurii municipale estimate ca au fost generate în 2016 în județul Iași sunt prezentate în tabelul de mai jos. Cantitățile de deșeurii municipale au fost estimate pe baza următoarelor ipoteze:

- Indicatorul de generare a deșeurilor menajere în zonele urbane 0,66 kg / locuitor x zi, iar în zonele rurale 0,31 kg / locuitor x zi;
- Deșeurii similare deșeurilor menajere - 25% din cantitatea de deșeurii menajere. Estimarea este realizată pe baza datelor existente la nivel național;
- Deșeurii care rezultă din parcuri și grădini, deșeurii din piețe și deșeurii stradale - estimare realizată pe baza datelor la nivel național

**Tabel 5-2: Cantitatea de deșeurii municipale generate în 2016, estimate în PNGD**

Tipuri de deșeurii	Cantitatea (tone/an)
Deșeurii menajere	161.255
Deșeurii similare	40.314
Deșeurii din parcuri și grădini	3.256
Deșeurii din piețe	2.400
Deșeurii stradale	11.258
<b>Total deșeurii municipale</b>	<b>218.483</b>

Sursa: PNGD

Date furnizate de operatorii de salubritate pentru anul 2016 și prima parte a anului 2017

În urma analizei datelor primite au rezultat următoarele concluzii:

- Indicatorul de generare a deșeurilor menajere și similare colectate de pe raza municipiului Iași a fost de 1,05 kg/loc/zi în anul 2016 și 0,98 kg/loc/zi în primele 4 luni ale anului 2017.
- Media în perioada 2015 - 2017 a indicatorului de generare deșeurii menajere și similare în localitățile urbane din județ, mai puțin Municipiul Iași, variază semnificativ de la circa 0,6 kg/loc/zi în Pașcani și Podul Iloaiei la 0,28 kg/loc/zi în Tg. Frumos și 0,1 kg/loc/zi în Hârlău.
- Ținând cont și de valoarea indicatorul de generare în mediul urban la nivel național, respectiv 0,66 kg/loc/zi (conform Planului Național de Gestionare a Deșeurilor) apreciem indicatorii de 0,28 și 0,1 kg/loc/zi ca fiind foarte mici. Aceste valori reduse estimăm că nu reflectă situația reală din județ ci unele deficiențe ale sistemului de colectare.

- Pentru 30% din localitățile rurale pentru care au fost raportate date, indicatorul mediu de generare deșeurii menajere și similare este de aproximativ 0,39 kg/loc/zi.
- Pentru 70% din localitățile rurale pentru care au fost raportate date, valoarea indicatorului de generare deșeurii menajere este sub 0,07 kg/loc/zi. Apreciam aceste valori ca fiind deosebit de mici raportat atât la media la nivel național (0,36 kg/loc/zi conform datelor din PNGD) cât și față de indicatorul mediu de generare rezultat pentru restul localităților (0,39 kg/loc/zi).
- Deșeurile menajere sunt colectate împreună cu deșeurile similare prin urmare nu sunt disponibile date distincte (rezultate din măsurători) pentru cele două categorii de deșeurii.
- Nu există disponibile date privind cantitățile de deșeurii colectate din piețe, parcuri și grădini.
- Date privind cantitățile de deșeurii stradale nu sunt disponibile decât pentru Municipiul Iași.

#### Estimarea cantității de deșeurii generate în anul 2016 în județul Iași

Ținând cont de deficiențele situației existente descrie mai sus, precum și de prevederile Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, pentru determinarea cantității de deșeurii municipale generate în anul 2016 la nivelul județului Iași, s-au luat în considerare următoarele ipoteze:

- Ponderea deșeurilor similare din cantitatea de deșeurii menajere generată
  - În Municipiul Iași este de 30%;
  - În mediul urban, mai puțin Municipiul Iași este de 20%;
  - În mediul rural este de 20%;
- Indicatorul de generare deșeurii menajere:
  - În Municipiul Iași – 1,05 kg/loc/zi (valoare rezultată din datele furnizate de operatorul de salubritate pentru total deșeurii menajere și similare, respectiv 0,71 kg/loc/zi și din care s-au scăzut deșeurile similare);
  - În mediul urban, mai puțin Municipiul Iași – 0,6 kg/loc/zi (estimat pe baza mediei naționale prezentate în versiunea aprobată a PNGD, valoare confirmată și de indicatorii de generare din orașele Pașcani și Podul Iloaiei),
  - În mediul rural – 0,31 kg/loc/zi (estimat pe baza mediei naționale prezentate în PNGD, valoare confirmată și de indicatorii de generare din 30% din comunele pentru care s-au raportat date);



- Cantitatea de deșeuri din parcuri și grădini generată în anul 2016 – 3.031 t (conform estimărilor din PNGD pentru județul Iași);
- Cantitatea de deșeuri din piețe – 2.400 tone în anul 2016 (conform estimărilor din PNGD pentru județul Iași);
- Cantitatea de deșeuri stradale generate în mediul urban mai puțin Municipiul Iași - s-a estimat plecând de la cantitatea de deșeuri stradale raportată pentru Municipiul Iași și ponderea populației din localitățile urbane. În mediul rural se estimează că nu se generează deșeuri stradale.

Ținând cont de ipotezele prezentate mai sus a rezultat cantitatea totală de deșeuri municipale generată în anul 2016 în județul Iași ca fiind de aproximativ 200 mii tone, cu 40% mai puțin față de valoarea estimată în Studiul de fezabilitate (337.668 t).

**Tabel 5-1: Deșeuri municipale generate în județul Iași și pe medii de rezidență**

	Total Județ Iași	Municipiul Iași	Urban mai puțin M. Iași	Rural
	Tone			
Deșeuri menajere	140.704	76.887	15.646	48.171
Deșeuri similare	35.445	22.682	3.129	9.634
Deșeuri din grădini și parcuri	5.250	4.500	750	0
Deșeuri din piețe	2.400	2.040	360	0
Deșeuri stradale	10.521	8.609	1.912	0
<b>TOTAL deșeuri municipale generate</b>	<b>194.320</b>	<b>114.718</b>	<b>21.797</b>	<b>57.805</b>

Sursa: Estimare pe bază datelor furnizate de către operatorii de salubritate

## 5.2 Gestionarea deșeurilor municipale

### Colectarea deșeurilor municipale

Deșeurile menajere sunt colectate în prezent, în principal în amestec - în punctele de colectare dotate cu containere, în zonele cu blocuri, și în pubele (cu capacitatea de 120 l) în zonele cu case.

Deșeurile reciclabile sunt colectate separat numai în municipiul Iași și în orașul Hârlău.

Conform datelor furnizate de operatorii de salubritate din județ, în anul 2016, aproximativ 3% din întreaga cantitate generată a fost colectată separat și tratată în stațiile de sortare Țuțora și Hârlău în vederea valorificării materiale.

Echipe de colectare și transport existente sunt prezentate în secțiunea Studiul de oportunitate pentru delegarea serviciului de colectare a deșeurilor (*Secțiunea 8.4.1 Infrastructură existentă pusă la dispoziția proiectului*).

## Tratarea deșeurilor municipale

În ceea ce privește situația actuală a instalațiilor de tratare a deșeurilor municipale în județul Iași, sunt utilizate stații de sortare și un depozit conform clasă b).

### Stația de sortare Șipote (amplasată în zona 2)

Construirea stației de sortare Șipote a fost finanțată în cadrul unui proiect FEADR măsura 3.2.2. Stația are o capacitate de 200 tone/an și a fost proiectată pentru a deservi comuna Șipote.

Platforma stației de sortare are o suprafață de 1.900 mp, fiind dotată cu următoarele:

- Rampă de descărcare a deșeurilor din beton armat, tip buncăr, prevăzută cu transportor elicoidal – are rolul de a prelua și transporta deșeurile la linia de sortare,
- Linia tehnologică de sortare a deșeurilor,
- Linia tehnologică de balotare a deșeurilor.

**Figura 5-1: Imagini fotografice stația de sortare Șipote**



La solicitarea primăriei Șipote a fost emisă Autorizația de mediu nr. 124/21.07.2010. În prezent instalația se afla în conservare.

### Stația de sortare Răducăneni (amplasată în zona 3)

Construirea stației de sortare Răducăneni a fost finanțată prin OUG 7/2006 *privind instituirea Programului de dezvoltare a infrastructurii și a unor baze sportive din spațiul rural*. Stația are o capacitate de 300 tone/an și proiectată pentru a deservi doar comuna Răducăneni.

Stația de sortare este dotată cu următoarele:

- Linia tehnologică de sortare a deșeurilor – prevăzută cu 4 posturi de lucru;
- Linia tehnologică de balotare a deșeurilor – presă de balotare.

**Instalația nu deține autorizație de mediu, în prezent fiind în conservare.** Nu este utilizată decât presa pentru balotarea deșeurilor reciclabile voluminoase (mai ales hârtie/carton).

**Figura 5-2: Imagini fotografice stația de sortare Răducăneni**



### Stația de sortare Tutora (amplasată în zona 3)

Operatorul stației de sortare este S.C. SALUBRIS S.A. Iași, în baza Autorizației integrate de mediu nr. 16/27.06.2011 revizuita la data de 16.04.2015.

Conform datelor transmise de operator, cantitatea de deșeurii reciclabile colectate separat recepționate în anul 2015 a fost de cca. 3.650 tone din care au fost trimise la reciclare circa 550 tone. În primele 10 luni ale anului 2016 cantitatea de deșeurii reciclabile colectate separate a fost de 3.700 tone, iar cantitatea de deșeurii reciclată de 380 tone.

### Stația de sortare și transfer Hârlău (amplasată în zona 4)

Stația de sortare are o capacitate de 1.800 tone/an și a fost proiectată pentru a deservi orașele Hârlău și comunele Deleni și Scobinți. Construcția stației a fost finalizată în anul 2009, fiind dată în folosință în iunie 2010.

Operatorul stației de sortare și transfer este S.C. Ecosalubris Hârlău S.A., în baza Autorizației de mediu nr. 28/2015.

**Figura 5-3: Imagini fotografice stația de sortare și transfer Hârlău**



Deși este autorizată ca stație de sortare și transfer, instalația nu este o stație de transfer propriu-zisă, realizându-se practic transferul deșeurilor reziduale care rezultă în urma procesului de sortare. Amplasamentul este dotat tehnologic de tip basculă, cu capacitatea de 60 tone.

În anul 2016 au fost gestionate 1.348 tone deșeuri, din care 480 tone deșeuri de sticlă. În urma sortării, 210 tone deșeuri au fost trimise la reciclatori și în jur de 658 tone deșeuri au fost transferate la depozitul conform de la Țuțora.

#### Depozit conform Tutora (amplasat în zona 3)

Depozitul conform de la Țuțora a fost proiectat cu o capacitate totală de circa 8 milioane m<sup>3</sup> și o suprafață de 50 ha împărțită în 4 celule. Celula 1 are o capacitate totală de circa 2 milioane m<sup>3</sup> și se întinde pe o suprafață de 15 ha, fiind la rândul ei împărțită în 3 sub-compartimente;

- sub-compartimentul 1 - 600.000 m<sup>3</sup>;
- sub-compartimentul 2 - 750.000 m<sup>3</sup>;
- sub-compartimentul 3 - 764.000 m<sup>3</sup>.

Construcția sub-compartimentelor 1 și 2 ale celulei 1 au fost realizate prin proiectul "Managementul integrat al deșeurilor în Municipiul Iași", proiect finanțat de la bugetul de stat și bugetul local. Cele 2 sub-compartimente au fost puse în funcțiune în anul 2009, operarea depozitului realizându-se de către S.C. SALUBRIS S.A. în baza Contractului de concesiune prin încredințare directă a gestiunii serviciului de salubritate al Municipiului Iași nr. 90979/05.12.2007 cu modificările și completările ulterioare și ale Autorizației integrate de mediu nr. 16/27.06.2011 revizuită la data de 16.04.2015.



Inițial depozitul a fost proiectat pentru a deservi locuitorii din municipiul Iași și zona metropolitană (circa 400.000 locuitori). Prin Studiul de fezabilitate al SMID Iași s-a stabilit că depozitul va deservi întregul județ.

Conform estimărilor din Studiul de fezabilitate, capacitatea primelor 2 sub-compartimente ale celulei 1 ar fi trebuit să fie epuizată la 1 ianuarie 2015. Astfel, prin proiectul SMID a fost realizat al treilea sub-compartiment.

Conform datelor transmise de S.C. SALUBRIS S.A. (prin adresa nr. 50793/06.12.2016), în urma măsurătorilor topografice realizate în luna aprilie 2016 a rezultat un volum ocupat al sub-compartimentului 1 de 307.779 m<sup>3</sup>, respectiv al sub-compartimentului 2 de 363.333 m<sup>3</sup>. Astfel, capacitatea disponibilă era de circa 678.889 mc, ceea ce reprezintă circa jumătate din capacitatea totală a celor 2 sub-compartimente.

### **5.3 Modalitatea actuală de plată a serviciilor de salubritate**

În prezentarea sistemului tarifar actual se pot observa următoarele:

- sistemul tarifar prin care se colectează de la utilizatori contravaloarea serviciilor de salubritate urmărește respectarea principiului "poluatorul plătește";
- contravaloarea serviciilor de salubritate se plătește fie direct de la utilizatori (în sistem de tarife, când există contracte de prestări servicii încheiate de operatori direct cu utilizatorii), fie de UAT-uri (în sistem de taxe speciale plătite de utilizatori către autoritatea publică locală).

Ca o caracteristică generală a sistemului tarifar, taxele / tarifele pentru persoane fizice sunt exprimate în lei/pers/lună și includ TVA (în cazul tarifelor) și sunt nepurtătoare de TVA în cazul taxelor, în timp ce tarifele pentru persoane juridice sunt exprimate, în general, în lei /m<sup>3</sup>.

În județul Iași, plata serviciilor de salubritate se face în moduri diferite pentru diferite localități. În municipiul Iași și orașul Pașcani, populația plătește tariful direct operatorului de salubritate. În alte localități populația plătește taxa de salubritate și din sumele astfel colectate autoritățile plătesc atât operatorul de salubritate (colectorul) cât și operatorul depozitului.

În mediul urban, deșeurile menajere sunt colectate în toate cele 5 orașe și municipii. Cel mai mare centru urban este municipiul Iași care reprezintă aprox. 50% din totalul numărului de locuitori deserviți în mediul urban de serviciile de salubritate, și ca urmare, produce un procent mai mare din volumul de deșeuri generat per total. Tarifele (și taxele) pentru persoanele fizice variază în mod semnificativ de la 9,68 lei/apartament/lună în orașul Podu Iloaiei la 13 lei/persoană/lună în municipiul Pașcani.

În mediul rural, tarifele sau taxele percepute sunt mai mici sau similare acelor din mediul urban.

## 5.4 Deficiențele actualului sistem de gestionare a deșeurilor municipale

Principalele deficiențe ale sistemului actual de gestionare a deșeurilor sunt:

- sistemul de colectare separată a deșeurilor reciclabile nu este implementat decât la nivelul a două localități (Municipiul Iași și orașul Hârlău);
- eficiență scăzută la colectarea separată a deșeurilor reciclabile în Municipiul Iași și orașul Hârlău, atât din punct de vedere cantitativ, cât și din punct de vedere calitativ (grad de impurificare ridicat);
- colectarea separată a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor menajere periculoase este implementată doar la nivelul municipiului Iași;
- deșeurile depozitate nu sunt tratate înaintea depozitării așa cum este prevăzut în actele normative în vigoare - HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor prevede la art. 7 (5) ca depozitarea deșeurilor este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic și care contribuie la îndeplinirea obiectivelor legislative.

## 6 PROIECȚIA DEȘEURILOR MUNICIPALE ȘI CUANTIFICAREA OBIECTIVELOR

### 6.1 Proiecția deșeurilor municipale

Calculul proiecției de generare a deșeurilor menajere și asimilabile s-a realizat având în vedere:

- evoluția populației;
- evoluția indicatorilor de generare a deșeurilor.

#### Evoluția populației

Conform datelor furnizate de Institutul Național de Statistică, evoluția populației în județul Iași este:

Tabel 6-1: Evoluția populației în județul Iași

Localități	2019	2020	2021	2022	2023
TOTAL JUDET	792.313	791.520	788.773	786.026	720.228
URBAN	364.557	364.192	362.928	361.664	357.872
MUNICIPIUL IASI	298.293	297.994	296.960	295.926	294.892
MUNICIPIUL PASCANI	35.214	35.179	35.057	34.935	34.813
ORAS HARLAU	10.153	10.143	10.108	10.073	10.037
ORAS PODU ILOAIEI	9.014	9.005	8.974	8.942	8.911
ORAS TARGU FRUMOS	11.882	11.871	11.829	11.788	11.747
RURAL	427.756	427.328	425.845	424.362	424.362

Sursa: Prelucrare consultant pe baza datelor furnizate de INS

#### Evoluția indicatorilor de generare

Pentru proiecția cantității de deșeurii municipale generate în perioada 2019-2023 sunt utilizate următoarele ipoteze:

- Indicatorii de generare a deșeurilor menajere atât în mediul urban, cât și în mediul rural înregistrează o scădere, după cum este evidențiat în tabelul de mai jos. Aceasta scădere este estimată pe baza implementării măsurilor de prevenire a generării deșeurilor (ex. creșterea gradului de compostare individuală a biodeșeurilor în mediul rural, eficientizarea instrumentului economic referitor la ecotaxa pentru pungile de plastic și implementarea instrumentului economic plătește pentru cât arunci);
- Începând anul 2019 întreaga populație va fi deservită cu serviciu de salubritate;

- Deșeurile similare reprezintă 20% respectiv 30% din deșeurile menajere pentru întreaga perioadă de planificare;
- Deșeurile din parcuri și grădini, deșeurile din piețe și deșeurile stradale rămân constante, la valoarea estimată pentru anul 2016.

**Tabel 6-2: Evoluția indicatorilor de generare**

Indicator generare deșeuri menajere (kg/loc x zi)	2019	2020	2021	2022	2023
Urban – municipiul Iași	0,71	0,70	0,69	0,69	0,69
Urban – total fără municipiul Iași	0,65	0,64	0,64	0,63	0,63
Rural	0,31	0,30	0,30	0,30	0,30

Indicator generare deșeuri voluminoase (menajere)	2019	2020	2021	2022	2023
Total județ, kg/loc/an	1,0	1,2	1,2	1,5	1,5

Indicator generare deșeuri menajere periculoase	2019	2020	2021	2022	2023
Total județ, kg/loc/an	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0

Pondere deșeurilor similare din deșeuri menajere (%)	2019	2020	2021	2022	2023
Municipiul Iași	30	30	30	30	30
Urban fără municipiul Iași	20	20	20	20	20
Mediul rural	20	20	20	20	20

Sursa: Estimări pe baza Aplicației de finanțare și a PNGD

Ținând cont de aceste ipoteze, în tabelul următor este prezentată evoluția generării deșeurilor care fac obiectul contractului de delegare a activității de colectare.

După cum este precizat în Studiul de oportunitate pentru delegarea gestiunii activității de colectare și transport, serviciul de colectare și transport se va delega pentru toate unitățile administrativ teritoriale ale județului Iași, cu excepția Municipiului Iași, pentru deșeurile menajere, similare și din piețe.

**Tabel 6-3: Evoluția generării deșeurilor care fac obiectul delegării în zona deservită de viitorul operator de salubritate, tone**

	2019	2020	2021	2022	2023
Deșeuri menajere	64.122	62.256	62.040	61.584	61.369
Deșeuri similare	12.724	12.351	12.308	12.217	12.174
Deșeuri din piețe	460	460	460	460	460
<b>Total deșeuri generate în zona deservită</b>	<b>77.306</b>	<b>75.067</b>	<b>74.808</b>	<b>74.261</b>	<b>74.003</b>

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare



Pe baza estimărilor privind compoziția deșeurilor și evoluția acesteia pe perioada delegată (2019-2023), s-a determinat evoluția generării pe categoriile de deșeuri care fac obiectul delegării

Compoziția deșeurilor menajere, asimilabile și din piețe și evoluția acesteia este preluată din Planul Național de Gestionare a Deșeurilor, fiind prezentată în Anexa 2 a documentului.

**Tabel 6-4: Structura deșeurilor care fac obiectul delegării, în zona deservită de viitorul operator de salubritate, tone**

	2019	2020	2021	2022	2023
Deșeuri reciclabile (menajere, similare, piețe)	23.976	23.203	23.122	22.878	22.798
Deșeuri voluminoase (menajere, similare, piețe)	768	1.119	1.115	1.476	1.471
Deșeuri periculoase (menajere)	494	494	492	490	488
Deșeuri reziduale	52.068	50.252	50.079	49.417	49.245
<b>TOTAL deșeuri generate în zona deservită</b>	<b>77.306</b>	<b>75.068</b>	<b>74.808</b>	<b>74.261</b>	<b>74.002</b>

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare

Instalațiile de tratare a deșeurilor pentru care se realizează delegarea serviciului de operare vor primi întreaga cantitate de deșeuri municipale generată pe teritoriul județului Iași, inclusiv deșeurile colectate de către S.C. SALUBRIS S.A. de pe teritoriul municipiului Iași.

În tabelele de mai jos este prezentată întreaga cantitate de deșeuri municipale generată la nivelul județului Iași, care va fi tratată în instalațiile care fac obiectul delegării.

**Tabel 6-5: Evoluția generării deșeurilor municipale la nivelul județului Iași, tone**

Județul Iași	2019	2020	2021	2022	2023
Deșeuri menajere	140.335	138.394	136.830	136.113	135.637
Deșeuri similare	35.207	34.812	34.371	34.203	34.083
Deșeuri din grădini și parcuri	5.250	5.250	5.250	5.250	5.250
Deșeuri din piețe	2.500	2.500	2.500	2.500	2.500
Deșeuri stradale	10.632	10.632	10.632	10.632	10.632
<b>TOTAL deșeuri municipale generate</b>	<b>193.925</b>	<b>191.588</b>	<b>189.582</b>	<b>188.698</b>	<b>188.102</b>

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare

**Tabel 6-6: Evoluția generării deșeurilor în mediul urban, tone**

	2019	2020	2021	2022	2023
Deșeuri menajere	91.935	91.601	90.200	89.645	89.332
Deșeuri similare	25.627	25.553	25.145	25.009	24.922
Deșeuri din grădini și parcuri	5.250	5.250	5.250	5.250	5,250
Deșeuri din piețe	2.400	2.400	2.400	2.400	2.400
Deșeuri stradale	10.632	10.632	10.632	10.632	10.632
<b>TOTAL</b>	<b>135.844</b>	<b>135.437</b>	<b>133.626</b>	<b>132.937</b>	<b>132.536</b>

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare

Tabel 6-7: Evoluția generării deșeurilor în mediul rural, tone

	2019	2020	2021	2022	2023
Deșeuri menajere	48.401	46.792	46.630	46.468	46.305
Deșeuri similare	9.580	9.258	9.226	9.194	9.161
Deșeuri din grădini și parcuri	0	0	0	0	0
Deșeuri din piețe	100	100	100	100	100
Deșeuri stradale	0	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>	<b>58.081</b>	<b>56.151</b>	<b>55.956</b>	<b>55.761</b>	<b>55.566</b>

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent și a estimărilor privind evoluția indicatorii de generare

## 6.2 Proiecția deșeurilor din construcții și desființări

În cazul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora, nu există date reale privind indicatorii de generare, acestea nefiind colectate separat. Astfel, proiecția de generare s-a calculat pe baza indicatorilor de generare estimați pentru zona delegată.

Tabel 6-8: Proiecția de generare a deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și /sau exterioară a acestora

	2019	2020	2021	2022	2023
Indicator generare (kg/loc/an)	25	25	25	25	25
Cantitatea generată în zona delegată (t/an)	12.350	12.338	12.295	12.253	12.210

Sursa: Estimări pe baza cantităților de deșeuri generate în prezent

## 6.3 Cuantificarea țintelor

### Gradul de acoperire cu serviciu de salubritate 100%

Acest obiectiv va fi îndeplinit implicit prin delegarea serviciilor de salubritate

**Pregătirea pentru reutilizare și reciclare a minim 50% din masa totală a cantităților de deșuri, cum ar fi hârtie, metal, plastic și sticlă provenind din deșeurile menajere și, după caz, provenind din alte surse, în măsura în care aceste fluxuri de deșuri sunt similare deșeurilor care provin din deșeurile menajere – până în anul 2020.**

Decizia Comisiei 2011/753/UE de stabilire a normelor și a metodelor de calcul pentru verificarea respectării obiectivelor fixate la articolul 11 alineatul (2) din Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului (Decizia 2011/753/UE prevede patru metode de calcul a obiectivului de reutilizare și reciclare a deșeurilor municipale (Anexa I), precum și materialele din deșuri municipale și surse de generare pentru metodele de calcul 1,2 și 3 (Anexa II). Două metode de calcul se raportează la deșeurile menajere (Metoda 1 și Metoda 3), o metodă la deșuri menajere și similare (Metoda 2) și o metodă la totalul deșeurilor municipale (Metoda 4).

Conform prevederilor versiunii draft a Planului Național de Gestionare a Deșeurilor, obiectivul este prevăzut a se atinge etapizat, fiind prevăzute două ținte:

- la 50% din cantitatea de deșuri din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare, inclusiv din servicii publice (Metoda 2 de calcul din Decizia Comisiei 2011/753/UE) – termen 2020, asigurându-se conformarea cu prevederile legislative în vigoare;
- la 50% din cantitatea totală de deșuri municipale generate (Metoda 4 calcul din Decizia Comisiei 2011/753/UE) – termen 2025, în conformitate cu prevederile propunerea de modificare a Directivei 2008/98/CE privind deșeurile.

Având în vedere că perioada delegată este 2019-2023, în această secțiune se va face referire la ținta care are ca termen anul 2020.

Astfel, conform datelor prezentate în secțiunea anterioară, cantitatea totală de deșuri reciclabile din deșeurile menajere, similare și din piețe este de 23.324 tone în anul 2020.

Astfel pentru atingerea țintei de 50% în anul 2020 este necesară colectarea separată a unei cantități de deșuri reciclabile menajere, similare și din piețe de minim 11.420 tone.

## 7 ASPECTE INSTITUȚIONALE PRIVIND MODUL DE DELEGAREA GESTIUNII ACTIVITĂȚILOR SERVICIULUI DE OPERARE A INSTALAȚIILOR DE TRATARE A DEȘEURILOR

### 7.1 Prevederile proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași” privind delegarea gestiunii activităților serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor

În vederea implementării proiectului “Sistem de Management Integrat al Deșeurilor în județul Iași, prin Aplicația de Finanțare a fost analizată, propusă și aprobată de către Consiliul Județean Iași următoarea opțiune de delegare a gestiunii serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor – vor fi atribuite 2 contracte, astfel:

- un contract pentru operarea instalațiilor de deșeuri din zonele 1, 2 și 4 – stațiile de transfer Bălțați și Ruginoasa, și stația de sortare Ruginoasa și
- un contract pentru operarea instalațiilor de deșeuri de la Țuțora – stații de sortare, compostare și instalația de tratare mecano-biologică (TMB).

Procedurile de atribuire a contractelor de delegare pentru operarea instalațiilor de deșeuri vor fi organizate de Consiliul Județean Iași. Pentru instalațiile de deșeuri existente pe amplasamentul de la Țuțora, dar finalizate prin POS Mediu, administratorul (CJ Iași) va fi Autoritatea Contractanta.

Așa cum am menționat în secțiunea 4.1, potrivit Actului Adițional nr. 1 la Documentul de Poziție, care a fost semnat în data de 31.08.2012, **contractul de delegare încheiat între Municipiul Iași și S.C. SALUBRIS S.A.** va fi menținut pe toată perioada de valabilitate a acestuia.

Nici în cuprinsul actului adițional și nici în cadrul Analizei Instituționale (parte a Aplicației de Finanțare) nu este precizată data exactă la care Municipiul Iași va fi integrat în proiectul SMID, în ambele documente făcându-se referire doar la faptul că contractul de delegare existent va fi menținut pe toată perioada sa de valabilitate.

Potrivit Analizei Instituționale pentru SMID, **depozitul conform de deșeuri din județul Iași (depozit situat pe amplasamentul din Țuțora)**, aflat în proprietatea Municipiului Iași și construit pe un teren aflat în proprietatea comunei Țuțora, este operațional încă din 2009 și este operat de S.C. SALUBRIS S.A., societate ce are drept unic acționar Consiliul Local al Municipiului Iași. Primele două sub-celule ale primei celule au fost construite în baza Convenției nr. 5542/2006 semnată între Consiliul Local Iași și Ministerul Mediului. Potrivit listei de investiții pentru proiectul “Managementul Integrat al Deșeurilor în Municipiul Iași” Consiliul Local ar fi trebuit să asigure închiderea depozitului neconform de la Tomești. În paralel, s-a avut în vedere realizarea unei stații de sortare și a unei stații de compostare, precum și un sistem performant de colectare separată a deșeurilor; aceste investiții se aflau în diverse stadii la data depunerii Aplicației de Finanțare.



În cele din urmă, prin Aplicația de Finanțare s-a aprobat finanțarea prin POS Mediu a lucrărilor de închidere a depozitului neconform de la Tomești și construirea sub-celulei 3 a primei celule a depozitului conform. Deoarece o parte din investiții nu au putut fi finalizate în cadrul Convenției, Consiliul Local Iași a decis acordarea dreptului de administrarea a acestor bunuri Consiliului Județean Iași, iar pentru investițiile care nu au putu fi realizate în cadrul convenției a fost prevăzută finanțarea lor prin POS Mediu. Cât privește opțiunile de operare, bunurile achiziționate/realizate prin Convenția mai sus amintită vor rămâne în proprietatea publică a Consiliului Local Iași și administrate de Consiliul Județean Iași.

În ceea ce privește proiectul PHARE Hârlău, în Analiza Instituțională sunt prezentate următoarele informații:

"Investițiile realizate prin proiecte PHARE sau din alte surse de finanțare vor fi integrate în SMID după cum urmează:

- Dreptul de proprietate a echipamentelor de colectare a deșeurilor va aparține unităților administrativ-teritoriale, însă va fi acordat către ADIS un drept de administrare a acestor echipamente; □
- Contracte de colectare și transport a deșeurilor (care urmează a fi atribuite de ADIS în numele și pe seama UAT-urilor membre) vor intra în vigoare de la data semnării lor de către noii operatori pentru toate zonele în care există proiecte PHARE, excepție făcând zona Hârlău (orașul Hârlău și comunele Deleni și Scobinți), unde noul contract de delegare atribuit de ADIS va intra în vigoare la data încetării obligațiilor asumate prin memorandum-ul de finanțare al proiectului PHARE; □
- Stațiile de transfer și Sortare din Hârlău vor fi integrate în SMID și vor deservi aceeași zona așa cum era prevăzut inițial (orașul Hârlău și comunele Deleni și Scobinți), iar extinderea capacității lor nu este necesară. Stația de Sortare a fost luată în considerare pentru atingerea țintelor pentru deșeurile din ambalaje. În momentul în care va înceta obligația respectării angajamentelor asumate prin proiectul PHARE, cele două investiții vor rămâne în proprietatea publică a autorităților publice locale; noul contract de delegare pentru activitatea de colectare, transport și operare a stațiilor de transfer și sortare va fi atribuit de ADIS în numele și pe seama membrilor săi.

Instalațiile de deșuri realizate prin proiectele PHARE vor rămâne în proprietatea unităților administrativ-teritoriale beneficiare, însă acestea vor acorda ADIS / CJ Iași un drept de administrare a acestora.

În același timp, dacă în cazul unor proiecte PHARE au fost înființate mici Asociații de Dezvoltare Intercomunitară, autoritățile publice locale membre ale acestor ADI-uri își vor lua angajamentul de a înceta activitatea acestora la data semnării noilor contracte de delegare." □

În concluzie, Aplicația de Finanțare pentru proiectul SMID prevede menținerea contractelor încheiate în cadrul proiectelor PHARE până la încetarea valabilității acestora și preluarea atât a activității de colectare și transport a deșeurilor, cât și a operării stațiilor de sortare și de transfer de către operatorul desemnat pentru activitatea de colectare și transport pentru zonele 1 și 4.

Așa cum am menționat în secțiunea 4.2, contractul de salubritate existent din zona Hârlău nu este contractul inițial încheiat în cadrul proiectului PHARE. De asemenea, contractul în vigoare nu ține cont de prevederile documentului de Poziție.

Deși prin Documentul de Poziție privind modul de implementare al Proiectului SMID este prevăzută utilizarea în cadrul proiectului a celor două stații de sortare (Răducăneni și Șipote), în niciun alt document aferent Cererii de Finanțare nu se regăsesc alte informații cu privire la modalitatea de integrare a celor două facilități în SMID în vederea utilizării acestora.

## 7.2 Analiza de opțiuni privind integrarea Municipiului Iași în proiectul SMID

Așa cum s-a menționat în sub-capitolul 4.1, contractul de concesiune prin atribuire directă realizat între Municipiul Iași și SC SALUBRIS SA este valabil până în decembrie 2022. Cererea de finanțare a Proiectului SMID și celelalte documente conexe precizează faptul că, contractul existent va rămâne valabil pe toată durata sa contractuală. Cu toate acestea, în niciun document nu se menționează data de 4 decembrie 2022, care este durata contractuală curentă, în conformitate cu actul adițional la contractul de concesiune semnat în august 2012.

Luând în considerare prevederile contractului existent, precum și situația actuală de gestionare a deșeurilor, este necesar să se stabilească modul în care municipiul Iași va fi integrat în proiectul SMID. În cele ce urmează, sunt prezentate opțiunile posibile, cu avantaje și dezavantaje, pentru integrarea municipiului Iași în cadrul proiectului SMID, în ceea ce privește fiecare dintre activitățile incluse în gestiunea deșeurilor municipale, care sunt în prezent o parte a obiectului contractului cu SALUBRIS S.A.

**Tabel 7-1: Opțiuni privind integrarea municipiului Iași în cadrul proiectului SMID în ceea ce privește tratarea deșeurilor municipale**

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
<b>Sortare</b>		
Delegarea operării stației de sortare existentă, împreună cu toate celelalte activități de tratare a deșeurilor din Țuțora	<ul style="list-style-type: none"> <li>Opțiunea este în conformitate cu prevederile Proiectului SMID (investițiile din stația existentă s-au realizat în cadrul proiectului SMID);</li> <li>Delegarea activității de sortare pentru ambele stații, în condiții de funcționare clare și indicatori de performanță;</li> <li>Costuri de operare scăzute dacă există un singur</li> </ul>	

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
	operator pentru ambele stații.	
Mentținerea activității de sortare în stația de sortare existentă, ca parte a obiectului contractului de concesiune existent, până la 04.12.2022.		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riscul de a menține practicile neconforme ale operării stației de sortare;</li> <li>• Imposibilitatea folosirii stației pentru alte UAT-uri;</li> <li>• Costuri mai mari de operare.</li> </ul>
<b>Compostare</b>		
Delegarea operării stației de compostare împreună cu toate celelalte activități de tratare a deșeurilor din Țuțora	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opțiunea este în conformitate cu prevederile Proiectului SMID (stația de compostare a fost finalizată în cadrul proiectului SMID).</li> <li>• Activitatea de compostare este delegată în condiții de funcționare clare și indicatori de performanță.</li> <li>• Stația poate fi utilizată și pentru alte UAT-uri.</li> </ul>	
Includerea activității de compostare în obiectul contractului de concesiune existent	<b>Aceasta opțiune nu este în conformitate cu prevederile SMID.</b>	
<b>Depozitare deșuri</b>		
Păstrarea activității depozitului de deșuri, ca parte a actualului contract de concesiune, în sub-compartimentele 1 și 2 până când capacitatea acestora este complet ocupată, dar nu mai târziu de 04.12.2022 (Sub-celula 3 este în conservare – va fi delegată ulterior).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opțiunea este în conformitate cu prevederile Documentului de Poziție și cu Autorizația de mediu Integrată;</li> <li>• Funcționarea în continuare cu același operator până când sub-compartimentele 1 și 2 sunt complet ocupate (în prezent, aproximativ 50% din volumul lor este umplut);</li> <li>• Luarea în considerare a faptului că numai deșeurile</li> </ul>	Utilizarea în comun a anumitor facilități de către operatorul existent și de către operatorul care va fi delegat pentru operarea instalațiilor din depozit.

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
	tratate (deșeuri rezultate de la stațiile TMB, sortare și compostare), vor ajunge la depozitul de deșeuri după ce proiectul SMID devine operațional, cantitatea anuală de deșeuri care ajunge la depozitul de deșeuri nu va fi mai mare decât cantitatea estimată inițial.	
Scoaterea activității depozitului de deșeuri din contractul existent de concesiune și delegarea lui în cadrul Proiectului SMID.	Delegarea activității depozitului de deșeuri în condiții de funcționare clare și indicatori de performanță.	Întârzieri în delegarea operării instalațiilor Țuțora.

Sursa: Raport Activitatea 3: Evaluarea operațională și instituțională

Opțiunea aleasă pentru Municipiul Iași este aceea prin care activitatea de sortare în stația de sortare existentă împreună cu activitatea de compostare vor fi delegate de către ADIS în același timp cu operarea noilor instalații de tratare.

În ceea ce privește activitatea de depozitare a deșeurilor, s-a decis menținerea acesteia împreună cu activitatea de colectare și transport, ca parte a prezentului contract de concesiune, până la data de 04.12.2022.

**Aceste opțiuni au fost agreate cu reprezentanții MDRAPFE - Direcția Generală Programe Europene Infrastructura Mare și sunt incluse în Actul Adițional nr. 2 la Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Iași”, aflat la data elaborării prezentului Studiu în curs de aprobare de către UAT-uri.**

În vederea integrării Municipiului Iași în proiectul SMID a fost emisă Hotărârea Consiliului Local Iași nr. 166 din 24.04.2017, în baza căreia s-au aprobat următoarele:

- darea în administrare, începând cu data de 01.01.2018, a bunurilor și a întregii infrastructuri aferente stației de compostare și stației de sortare aflate în incinta depozitului controlat de deșeuri de la Țuțora, proprietate a Municipiului Iași, către județul Iași, pe perioada duratei de viață tehnică a acestora. Aceste bunuri vor fi puse la dispoziția viitorului operator desemnat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Iași, care va gestiona activitatea de operare a instalațiilor de deșeuri în cadrul proiectului SMID;
- menținerea contractului de concesiune existent pe toată durata acestuia, respectiv până la data de 04.12.2022;



- modificarea contractului de concesiune existent în vederea conformării cu prevederile proiectului SMID, după cum urmează:
  - Obiectul contractului va fi modificat prin eliminarea activităților de sortare și de compostare a deșeurilor;
  - Activitatea de depozitare controlată a deșeurilor în sub compartimentele 1 și 2 ale celulei 1 a depozitului de la Țuțora va fi menținută până la epuizarea capacității acestora, dar nu mai târziu de 04.12.2022;
  - Vor fi incluși indicatori de performanță pentru operatorul actual, precum și a fluxului deșeurilor, conform prevederilor proiectului SMID;
  - Valoarea tarifului plătit de utilizatori va fi conformă cu legislația în vigoare.

**Astfel, pentru contractul de concesiune existent încheiat între Municipiul Iași și S.C. SALUBRIS S.A. va trebui încheiat act aditional până la sfârșitul anului 2017. Actul adițional trebuie să includă indicatorii de performanță conform Regulamentului de salubritate revizuit, care se vor aplica începând cu anul 2018. De asemenea, actul adițional va include modificarea obiectului contractului de concesiune începând cu data delegării contractului de operare a instalațiilor de tratare (eliminarea activității de sortare și compostare, iar activitatea de depozitare controlată a deșeurilor în sub-compartimentele 1 și 2 ale celulei 1 a depozitului de la Țuțora va fi menținută până la epuizarea capacității acestora, dar nu mai târziu de 04.12.2022).**

### **7.3 Analiza opțiunilor de delegare a instalațiilor de tratare a deșeurilor**

În ceea ce privește delegarea operării instalațiilor de tratare a deșeurilor, au fost identificate două opțiuni:

- **Opțiunea 1:** prevăzută în Cererea de Finanțare a Proiectului SMID, prevede:
  - Un contract de delegare pentru operarea stațiilor de transfer Ruginoasa și Bălțați și a stației de sortare Ruginoasa (Aplicația prevede delegarea operării stației de transfer și a stației de sortare în Hârlău, împreună cu activitatea de colectare și transport deșeuri. Deși prin Documentul de Poziție privind modul de implementare al Proiectului SMID este prevăzută utilizarea în cadrul proiectului al celor două stații de sortare (Răducăneni și Șipote), în niciun alt document aferent Cererii de Finanțare nu se regăsesc alte informații cu privire la modalitatea de integrare a celor două facilități în SMID în vederea utilizării acestora;
  - Un contract de delegare pentru toate instalațiile existente și noi în Țuțora.
- **Opțiunea 2:**

- Un contract de delegare pentru toate instalațiile existente și noi de tratare deșeuri (stații de transfer, stații de sortare, stație de compostare, stația de tratare mecano-biologica);
- Un contract de delegare pentru operarea depozitului de deșeuri Țuțora.

**Tabel 7-2: Opțiunile de delegare a operării instalațiilor de tratare a deșeurilor**

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
<b>Opțiunea 1</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opțiunea este în conformitate cu prevederile Cererii de finanțare privind contractele de delegare.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Opțiunea nu este corelată cu faptul că durata contractului actual semnat cu SC SALUBRIS SA este până în decembrie 2022;</li> <li>• Opțiunea nu este adecvată pentru situația actuală, având în vedere faptul că doar aproximativ jumătate din capacitatea sub-celulelor 1 și 2 a fost ocupată, ceea ce implică conservarea sub-celulei 3 pentru următorii ani;</li> <li>• Opțiunea implică operarea stațiilor de sortare existente și noi de către diferiți operatori, ceea ce conduce la costuri de exploatare mai mari.</li> </ul>
<b>Opțiunea 2</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Având operatori diferiți pentru stația de tratare mecano-biologica și pentru depozitul de deșeuri, se asigură un control mai mare asupra calității și cantității materialului rezultat în urma procesului de tratare mecano-biologică, care va fi depozitat.</li> <li>• Se asigura punerea în aplicare eficientă a taxei de depozitare, permițând aplicarea indicatorilor de performanță în ceea ce privește cantitatea maximă stocată în depozitul de deșeuri pentru toți operatorii instalațiilor de tratare;</li> <li>• Opțiunea va include stațiile de sortare existente - acestea nu</li> </ul>	Având doi operatori pe același amplasament se pot crea probleme în utilizarea infrastructurii comune (drumuri de acces, cântar, stația de tratare a levigatului, etc.).

Opțiuni	Avantaje	Dezavantaje
	sunt în prezent în funcțiune (Șipote și Răducăneni) - în contractul de delegare, dacă punerea în funcțiune se dovedește a fi eficientă din punct de vedere tehnic și economic.	

Sursa: Raport Activitatea 3: Evaluarea operațională și instituțională

Pe baza analizei de mai sus, s-a decis ca delegarea operării instalațiilor de tratare a deșeurilor să se realizeze conform opțiunii 2. Acesta implică un contract de delegare pentru operarea depozitului de deșeuri Țuțora și un contract de delegare pentru operarea celorlalte instalații de tratare, inclusiv a stațiilor de transfer.

În cazul în care SC SALUBRIS SA rămâne operatorul depozitului de deșeuri până la atingerea capacității maxime a sub-celulelor 1 și 2 (construite de Primăria mun. Iași în cadrul proiectului finanțat de Ministerul Mediului), dar nu mai târziu de 04 decembrie 2022, sub-celula 3 a depozitului de deșeuri (construită în cadrul proiectului SMID) trebuie să fie păstrată în conservare. Operarea depozitului la terminarea contractului semnat cu S.C SALUBRIS S.A. va face obiectul unui contract de delegare distinct, care va fi atribuit de ADI în numele și pe seama membrilor săi.

Având în vedere prevederile legale privind durata contractelor de delegare (art. 32, alin (3) din Legea 51/2006, actualizata), precum și faptul că investițiile care urmează să fie realizate de către operator sunt relativ scăzute, durata contractului de delegare pentru operarea instalațiilor de tratare a deșeurilor este estimată la 5 ani. Luând în considerare faptul că, cantitățile de deșeuri care sunt generate în prezent sunt considerabil mai mici decât cele estimate în Studiul de Fezabilitate, prin prezentul Studiu s-a analizat și s-a recomandat ca instalația TMB realizată prin SMID să deservească întregul județ și nu numai zona 3, astfel cum este prevăzut în Cererea de Finanțare.

Prin tratarea întregii cantități de deșeuri municipale generate în județ înainte de a ajunge la depozitul de deșeuri se va asigura respectarea prevederilor legale în vigoare, respectiv respectarea prevederii HG 349/2005 privind depozitarea deșeurilor – aceasta este permisă numai dacă deșeurile sunt supuse în prealabil unor operații de tratare fezabile tehnic care contribuie la îndeplinirea obiectivelor stabilite în actul normativ.

### **Oportunitatea delegării serviciilor de operare a stațiilor de sortare de la Șipote și Răducăneni**

Deși prin Documentul de Poziție privind modul de implementare al Proiectului SMID este prevăzută utilizarea în cadrul proiectului al celor două stații de sortare (Răducăneni și Șipote), în niciun alt document aferent Cererii de Finanțare nu se regăsesc alte informații cu privire la modalitatea de integrare a celor două facilități în SMID în vederea utilizării acestora.

Așa cum este prezentat în *Capitolul 5.2 Gestionarea deșeurilor municipale*, instalațiile de la Șipote și Răducăneni sunt niște stații de sortare manuale, fiecare cu o linie de sortare scurtă (4 posturi de lucru), proiectate pentru sortarea deșeurilor reciclabile colectate separat de pe teritoriul comunei Șipote, respectiv Răducăneni. Din cauza capacității reduse, costurile de operare estimate sunt neperformante, din cauza, mai ales a creșterii costurilor salariale. Astfel, luând în considerare doar salariul minim pe economie existent la nivelul anului 2017 (care, conform declarațiilor existente în spațiul public va crește cu 100 lei în anul 2018), costurile salariale cu personalul de sortare (4 oameni) sunt circa 85.000 lei/an/stație (aproape 20.000 euro). În plus, inputul acestor instalații este reprezentat de deșeuri reciclabile colectate separate din mediul rural – există riscul ca, cel puțin în primii ani de funcționare, gradul de colectare a acestora să fie redus.

Luând în considerare cele menționate, se propune ca amplasamentele să fie utilizate ca centre de colectare separate a fluxurilor speciale de deșeuri (deșeuri voluminoase, deșeuri periculoase menajere și deșeuri din construcții și desființări de la populație) de către viitorul operator de colectare, iar instalațiile de sortare (ex. banda, presa) să fie menținute în conservare.

**Opțiunile de delegare a operării instalațiilor de tratare au fost agreate cu reprezentanții MDRAPFE - Direcția Generală Programe Europene Infrastructura Mare și sunt incluse în Actul Adițional nr. 2 la Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Iași”, aflat la data elaborării prezentului Studiu în curs de aprobare de către UAT-uri.**

## 7.4 Analiza opțiunilor privind delegatarul

Conform Cererii de Finanțare, autoritatea contractantă (delegatarul) pentru delegarea gestiunii serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor va fi Consiliul Județean Iași.

Având în vedere scopul proiectului SMID, responsabilitățile ADI referitoare la contractele de delegare, precum și prevederile **Actului Adițional nr. 2 la Documentul de Poziție, aflat în curs de aprobare și semnare de toți membrii ADIS**, toate procedurile de licitație pentru atribuirea contractelor de delegare (inclusiv pentru contractul de delegare a gestiunii serviciului de operare a instalațiilor de tratare a deșeurilor) care se vor realiza în cursul implementării proiectului SMID, vor fi inițiate și derulate de către ADI, în numele autorităților locale din județul Iași.

Astfel, ADI va fi în măsură să asigure monitorizarea contractului de delegare, precum și performanța operatorilor de salubritate.



## 7.5 Tipul Delegării

Atât Legea 51/2006 cât și Legea 101/2006, prevăd două modalități de organizare a gestiunii serviciului de salubritate, alegerea fiind făcută printr-o decizie a autorităților administrației publice locale, în baza unui studiu de oportunitate, și anume:

1. **Gestiune directă**, modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin potrivit legii cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, respectiv la administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora. Gestiunea directă este realizată prin intermediul unor operatori de drept public sau privat fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:
  - a. servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
  - b. societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Prin excepție, în baza dispozițiilor art. 2<sup>1</sup> din Legea 51/2006, contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera acestor servicii, poate fi atribuit direct unui operator de drept privat, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

2. **Gestiune delegată**, este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Modalitatea de gestiune a serviciului se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.

Noile prevederi legale din Legea nr. 51/2006 definesc delegarea gestiunii unui serviciu comunitar de utilități publice ca acțiunea prin care o unitate administrativ-teritorială atribuie unuia sau mai multor operatori licențiați gestiunea unui serviciu sau a unei activități componente a serviciului, a cărei responsabilitate revine respectivei unități administrativ-teritoriale, precum și punerea la dispoziție a bunurilor ce compun sistemul de utilități publice aferent serviciului/activității.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată (gestiune directă sau delegată), activitățile specifice componente ale serviciului de salubritate sunt organizate și se desfășoară pe baza **regulamentului serviciului și a caietului de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, consiliului județean sau a asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz, elaborate în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate de A.N.R.S.C. prin ordin.

În următorul tabel sunt prezentate diferențele dintre cele două forme distincte de gestiune a serviciului.

Tabel 7-3: Gestiuinea directă versus Gestiuinea delegată

Modalitatea de gestiuene	Statutul operatorului	Actele juridice în baza cărora operatorul prestează serviciul/activitatea delegat (ă)	Aria pe care poate presta operatorul respectivul serviciu / respectiva activitate
<p><b>Gestiuene directă</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene;</li> <li>societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale; (art. 28 al. 2 din Legea nr. 51/2006)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>hotărârea de dare în administrare a serviciului (HCL);</li> <li>licența ANRSC;</li> <li>regulament de organizare și funcționare a operatorului (aprobat prin HCL);</li> <li>regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobat prin HCL) (art. 28 al. 5 și 6 din Legea nr. 51/2006)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>doar pe aria teritorială a unității administrativ-teritoriale în cadrul căreia a fost înființat și funcționează, nu poate presta serviciul pentru alte UAT;</li> <li>ca excepție, pentru operatorii care au primit un contract de delegare a gestiunii prin atribuire directă, doar pentru acele UAT care i-au încredințat gestiunea serviciului prin acel contract atribuit direct (criteriul „activități exclusive” impus de art. 28 al. 2<sup>^</sup>1 din Legea nr. 51/2006)</li> </ul>
<p><b>Gestiuene delegată</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>societăți comerciale cu capital privat sau mixt (art. 29 al. 4 din Legea nr. 51/2006)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>contract de delegare a gestiunii încheiat cu UAT pe teritoriul căreia prestează serviciul;</li> <li>HCL de atribuire prin care s-a aprobat contractul de delegare;</li> <li>licența ANRSC;</li> <li>regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului delegat (aprobat prin HCL);</li> <li>inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, aferente serviciului;</li> <li>procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor;</li> <li>indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național (art. 29 al. 6 și 8 din Legea nr. 51/2006)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>în general pentru orice UAT care îi delegă gestiunea serviciului pe bază de contract de delegare</li> </ul>

Având în vedere prevederile Proiectului SMID referitoare la modalitatea de delegare pentru gestionarea serviciului de salubritate în județul Iași, precum și prevederile prezentului Studiu de Oportunitate, modalitatea de gestionare a acestui serviciu la nivelul județului Iași va fi gestiunea delegată.

## 7.6 Modalitatea de atribuire a contractului de delegare

Potrivit art. 29, alin. (1) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, **"Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz. Contractul de delegare a gestiunii poate fi încheiat de asociația de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, care au calitatea de delegatar. Contractul de delegare a gestiunii este asimilat actelor administrative și intră sub incidența prevederilor Legii nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare."**

Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016 (art. 29, alin. (9) din Legea 51/2006).

**Contractul de delegare poate fi:**

- a. *Contract de concesiune de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic;
- b. *Contract de achiziție publică de servicii* – dacă în urma studiului de fundamentare entitatea contractantă constată că o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic.

După cum se poate observa din matricea riscurilor prezentată în capitolul 10.4 din prezentul Studiu, riscul de operare va fi transferat în mare parte viitorului operator de salubritate, motiv pentru care contractul de delegare a gestiunii activității de colectare și transport a deșeurilor municipale în județul Iași va fi un contract de concesiune de servicii și va fi atribuit în baza unei proceduri de licitație deschisă conform prevederilor art. 50 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.



## 8 FEZABILITATEA TEHNICĂ A DELEGĂRII

### 8.1 Sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor

În figura de mai jos este prezentat sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor în județul Iași.

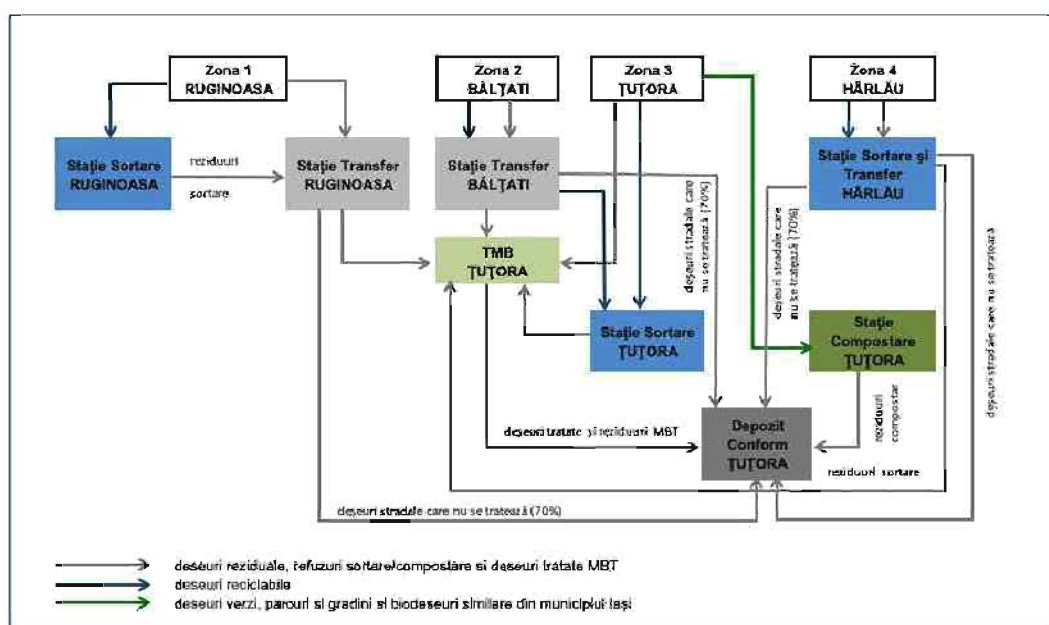
Deșeurile reciclabile colectate separat (menajere, similare și deșeuri din piețe) se vor sorta în instalații aflate în perimetrul zonelor de unde au fost colectate (Zona 1 Ruginoașă, Zona 3 Țuțora și Zona 4 Hârlău) sau vor fi transferate în stația de sortare parte din CMID Țuțora (Zona 2 Bălțați). Deșeurile reciclabile rezultate în urma sortării vor fi transmise la operatorii economici reciclatori. Reziduurile rezultate din stațiile de sortare vor fi transportate (Zona 3 Țuțora), respectiv transferate (Zona 1 Ruginoașă, Zona 4 Hârlău) în vederea tratării la instalația TMB parte din CMID Țuțora.

Deșeurile reziduale colectate separat (menajere, similare și deșeuri din piețe) vor fi transferate (Zona 1 Ruginoașă, Zona 2 Bălțați și Zona 4 Hârlău) respectiv transportate (Zona 3 Țuțora) în vederea tratării la instalația TMB parte din CMID Țuțora.

Parte din deșeurile rezultate din curățenia stradală (deșeurile din coșurile de gunoi, în procent de circa 30%) vor fi transferate (Zona 1 Ruginoașă, Zona 2 Bălțați și Zona 4 Hârlău) respectiv transportate (Zona 3 Țuțora) în vederea tratării la instalația TMB parte din CMID Țuțora. Restul de 70% vor fi transferate, respectiv transportate direct la depozitul conform parte din CMID Țuțora, fără a mai fi tratate în prealabil (sunt deșeuri rezultate de la măturatul stradal care nu pot fi tratate).

Deșeurile verzi rezultate din urma întreținerii parcurilor și grădinilor de pe teritoriul municipiului Iași vor fi colectate separat și compostate în stația de compostare parte din CMID Țuțora.

Figura 8-1: Sistemul propus pentru transferul și tratarea deșeurilor în județul Iași



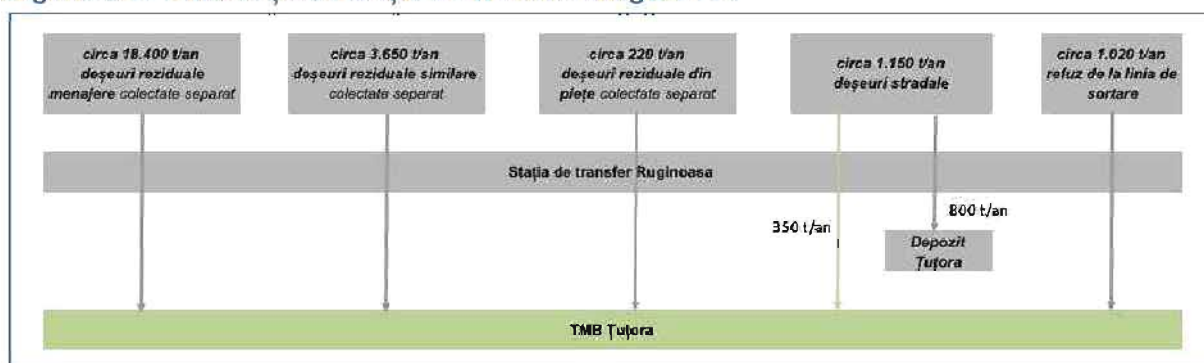
## 8.2 Cantități de deșuri municipale estimate a se gestiona în fiecare instalație

În această secțiune sunt prezentate cantitățile de deșuri municipale estimate a fi gestionate în fiecare instalație care va face obiectul delegării. Estimările au fost realizate la elaborarea Studiului de oportunitate și se bazează pe ipoteze care nu sunt verificate prin măsurători (cantități generate în prezent, compoziția deșeurilor menajere, compoziția deșeurilor asimilabile celor menajere etc.). Cantitățile prezentate sunt cantități medii (reprezintă media cantităților tratate în fiecare din cei 5 ani de operare).

### Stafia de transfer Ruginoasa

Este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și a refuzului de la sortare din zona 1 Ruginoasa. Deșeurile reziduale care vor fi transferate sunt: deșuri menajere, deșuri similare, deșuri din piețe și deșeurile stradale. Conform estimărilor cantitatea medie anuală de deșuri reziduale ce va fi transferată va fi de circa 24.400 tone/an, din care circa 1.020 tone/an refuzuri de la sortare. Cea mai mare parte din deșeurile care intră în instalație vor fi transportate la instalația TMB Țuțora în vederea tratării înaintea depozitării. Circa 800 tone/an din deșeurile stradale (rezultate de la măturatul stradal) vor fi transferate direct la depozit – datorită compoziției, nu mai este necesară tratarea lor. Conform estimărilor, stația de transfer nu se va utiliza la capacitatea proiectată (44.000 tone/an), cantitatea medie anuală de deșuri transferate fiind de circa 24.400 tone.

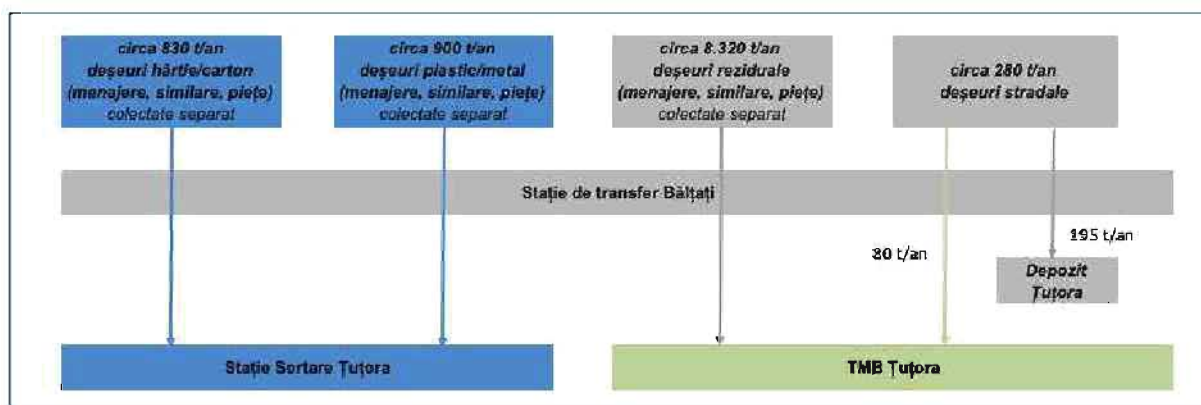
Figura 8-2: Flux deșuri stație de transfer Ruginoasa



### Stafia de transfer Băltați

Este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și a refuzului de la sortare din zona 2 Băltați. Deșeurile reziduale care vor fi transferate sunt: deșuri menajere, deșuri similare, deșuri din piețe și deșeurile stradale. Conform estimărilor cantitatea medie anuală de deșuri reziduale ce va fi transferată va fi de circa 10.330 tone/an. Cea mai mare parte din deșeurile care intră în instalație vor fi transportate la instalația TMB Țuțora în vederea tratării înaintea depozitării. Circa 195 tone/an din deșeurile stradale (rezultate de la măturatul stradal) vor fi transferate direct la depozit – datorită compoziției, nu mai este necesară tratarea lor. Conform estimărilor, stația de transfer nu se va utiliza la capacitatea proiectată (17.000 tone/an), cantitatea medie anuală de deșuri transferate fiind de circa 10.330 tone.

Figura 8-3: Flux deșuri stație de transfer Bălțați

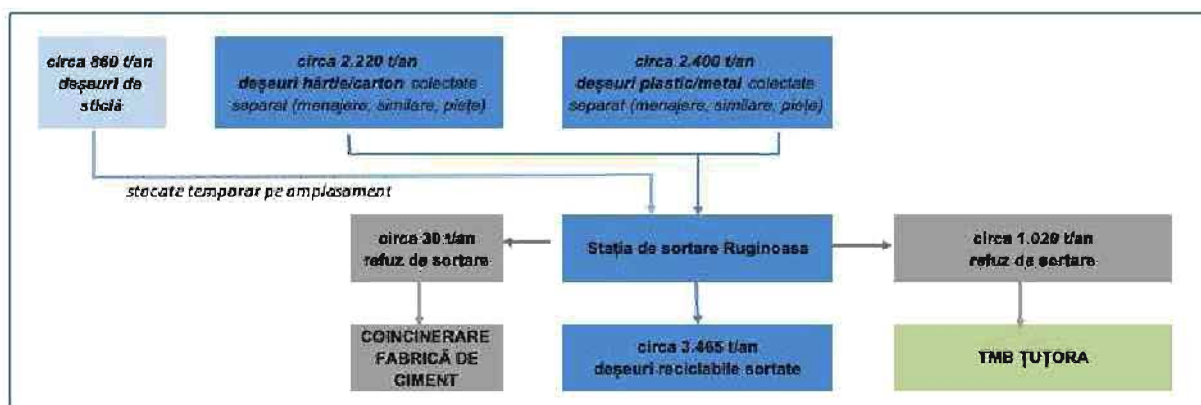


### Stația de sortare Rușinoasa

În stația de sortare Rușinoasa, cu o capacitate de 10.000 tone/an (1 schimb), este prevăzut a se sorta atât deșeurile reciclabile colectate separat de la populație, cât și cele colectate separat de la instituții, comerț și piețe din tot Zona 1 Rușinoasa. În cadrul stației vor fi sortate numai deșeurile de hârtie, carton, plastic și metal. Deșeurile de sticlă, care se vor colecta separat atât în mediul urban, cât și în mediul rural vor fi stocate temporar și apoi trimise la reciclare.

În figura de mai jos este prezentat fluxul de deșuri în stația de sortare Rușinoasa, cu estimarea cantităților tratate, precum și a deșeurilor reciclabile sortate. Conform estimărilor, stația de sortare nu se va utiliza la capacitatea proiectată, cantitatea medie anuală de deșuri reciclabile sortate fiind de circa 4.620 tone.

Figura 8-4: Flux deșuri stația de sortare Rușinoasa



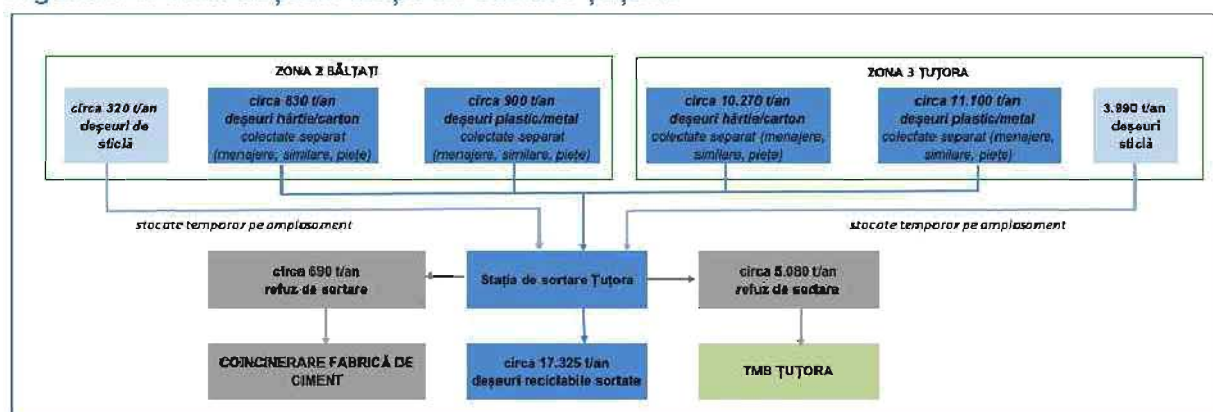
În urma sortării se estimează că vor rezulta circa 3.465 tone/an deșeurile de hârtie/carton, plastic și metal care vor fi trimise la reciclare și circa 30 tone/an refuz de sortare care va fi trimis la coincinerare. Restul de circa 1.020 tone/an refuz va fi transferat la instalația TMB, parte din CMID Țuțora, pentru a fi tratate înainte de depozitare.

## Statia de sortare Țuțora

În stația de sortare Țuțora, cu o capacitate de 51.000 tone/an (2 schimburi), este prevăzut a se sorta atât deșeurile reciclabile colectate separat de la populație, cât și cele colectate separat de la instituții, comerț și piețe din Zona 2 Bălțați și Zona 3 Țuțora. În cadrul stației vor fi sortate numai deșeurile de hârtie, carton, plastic și metal. Deșeurile de sticlă, care se colectează separat atât în mediul urban, cât și în mediul rural vor fi stocate temporar și apoi trimise la reciclare.

În figura de mai jos este prezentat fluxul de deșeuri în stația de sortare Țuțora, cu estimarea cantităților tratate, precum și a deșeurilor reciclabile sortate. Conform estimărilor, stația de sortare nu se va utiliza la capacitatea proiectată, cantitatea medie anuală de deșeuri reciclabile sortate fiind de circa 23.100 tone. Astfel instalația va fi operată într-un singur schimb de lucru.

**Figura 8-5: Flux deșeuri stația de sortare Țuțora**



În urma sortării se estimează că vor rezulta circa 17.325 tone/an deșeurii de hârtie/carton, plastic și metal care vor fi trimise la reciclare și circa 690 tone/an refuz de sortare care va fi trimis la incinerare. Restul de circa 5.080 tone/an refuz va fi transportat la instalația TMB, parte din CMID Țuțora, pentru a fi tratate înainte de depozitare.

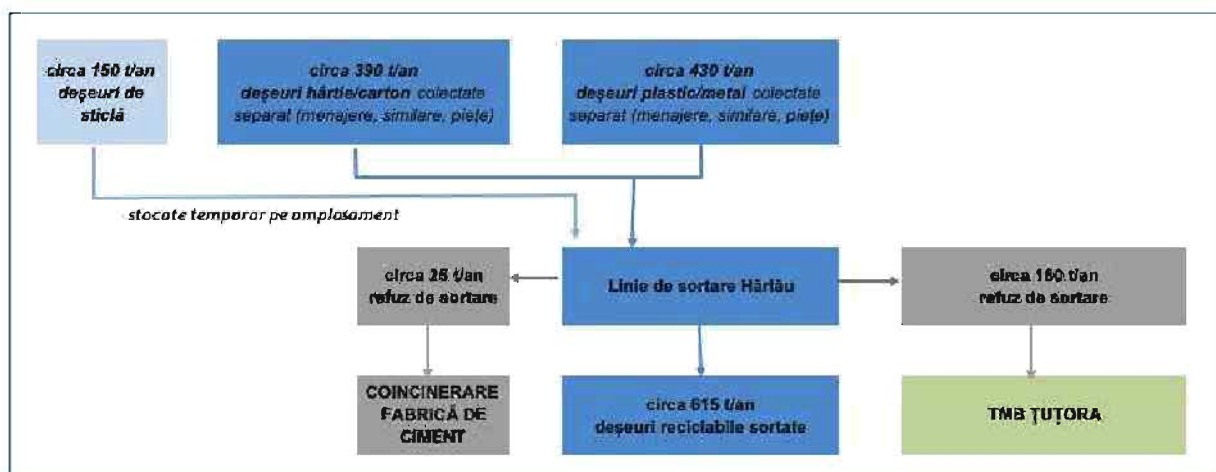
Pe amplasamentul stației de sortare se găsesc și 6 containere cu volumul de 40 mc ce vor fi utilizate pentru stocarea temporară a deșeurilor sortate.

## Statia de sortare si transfer Hârlău

În stația de sortare și transfer Hârlău, cu o capacitate totală de 1.800 tone/an (1 schimb), este prevăzut a se sorta atât deșeurile reciclabile colectate separat de la populație, cât și cele colectate separat de la instituții, comerț și piețe din Zona 4 Hârlău. În cadrul stației vor fi sortate numai deșeurile de hârtie, carton, plastic și metal. Deșeurile de sticlă, care se colectează separat atât în mediul urban, cât și în mediul rural vor fi stocate temporar și apoi trimise la reciclare.

În figura de mai jos este prezentat fluxul de deșeuri în stația de sortare Hârlău, cu estimarea cantităților tratate, precum și a deșeurilor reciclabile sortate. Conform estimărilor cantitatea medie anuală de deșeurii reciclabile sortate va fi de circa 820 tone.

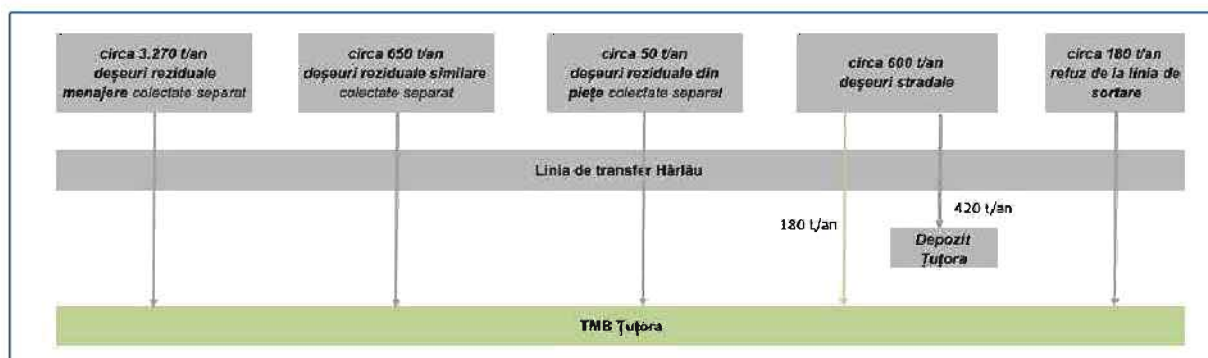
Figura 8-6: Flux deșuri linie de sortare instalație Hârlău



În urma sortării se estimează că vor rezulta circa 615 tone/an deșuri de hârtie/carton, plastic și metal care vor fi trimise la reciclare și circa 25 tone/an refuz de sortare care va fi trimis la coincinerare. Restul de circa 180 tone/an refuz va fi transferat la instalația TMB, parte din CMID Țuțora, pentru a fi tratate înainte de depozitare.

De asemenea, este prevăzut ca instalația să asigure transferul deșeurilor reziduale și a refuzului de la sortare din zona 4 Hârlău. Deșeurile reziduale care vor fi transferate sunt: deșuri menajere, deșuri similare, deșuri din piețe și deșeurile stradale. Conform estimărilor cantitatea medie anuală de deșuri reziduale ce va fi transferată va fi de circa 4.750 tone/an, din care circa 180 tone/an refuzuri de la sortare. Cea mai mare parte din deșeurile care intră în instalație vor fi transportate la instalația TMB Țuțora în vederea tratării înaintea depozitării. Circa 420 tone/an din deșeurile stradale (rezultate de la măturatul stradal) vor fi transferate direct la depozit – datorită compoziției, nu mai este necesară tratarea lor. Instalația va fi utilizată la o capacitate mai mare decât cea proiectată, necesitând investiții suplimentare care cad în sarcina viitorului operator.

Figura 8-7: Flux deșuri linie de transfer instalație Hârlău

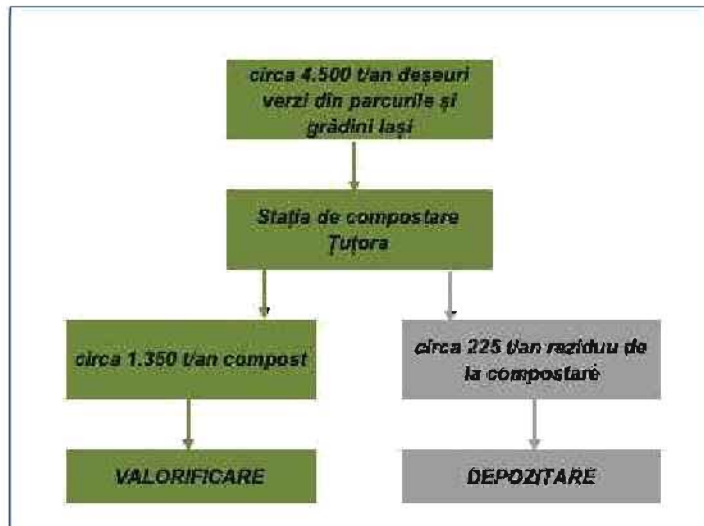


## Statia de compostare Tutora



În stația de compostare parte din CMID Țuțora este prevăzut a se composta deșeurile verzi colectate separat din grădinile și parcurile de pe teritoriul municipiului Iași. Cantitatea estimată este de 4.500 tone/an. Conform estimărilor, stația de compostare nu se va utiliza la capacitatea proiectată (10.000 tone/an).

**Figura 8-8: Flux deșeurii stație de compostare Țuțora**



În urma proceselor de tratare se estimează ca va rezulta o cantitate de circa 1.350 tone/an compost care va fi valorificat, respectiv o cantitate de circa 225 tone/an reziduuri care va fi depozitată la depozitul conform.

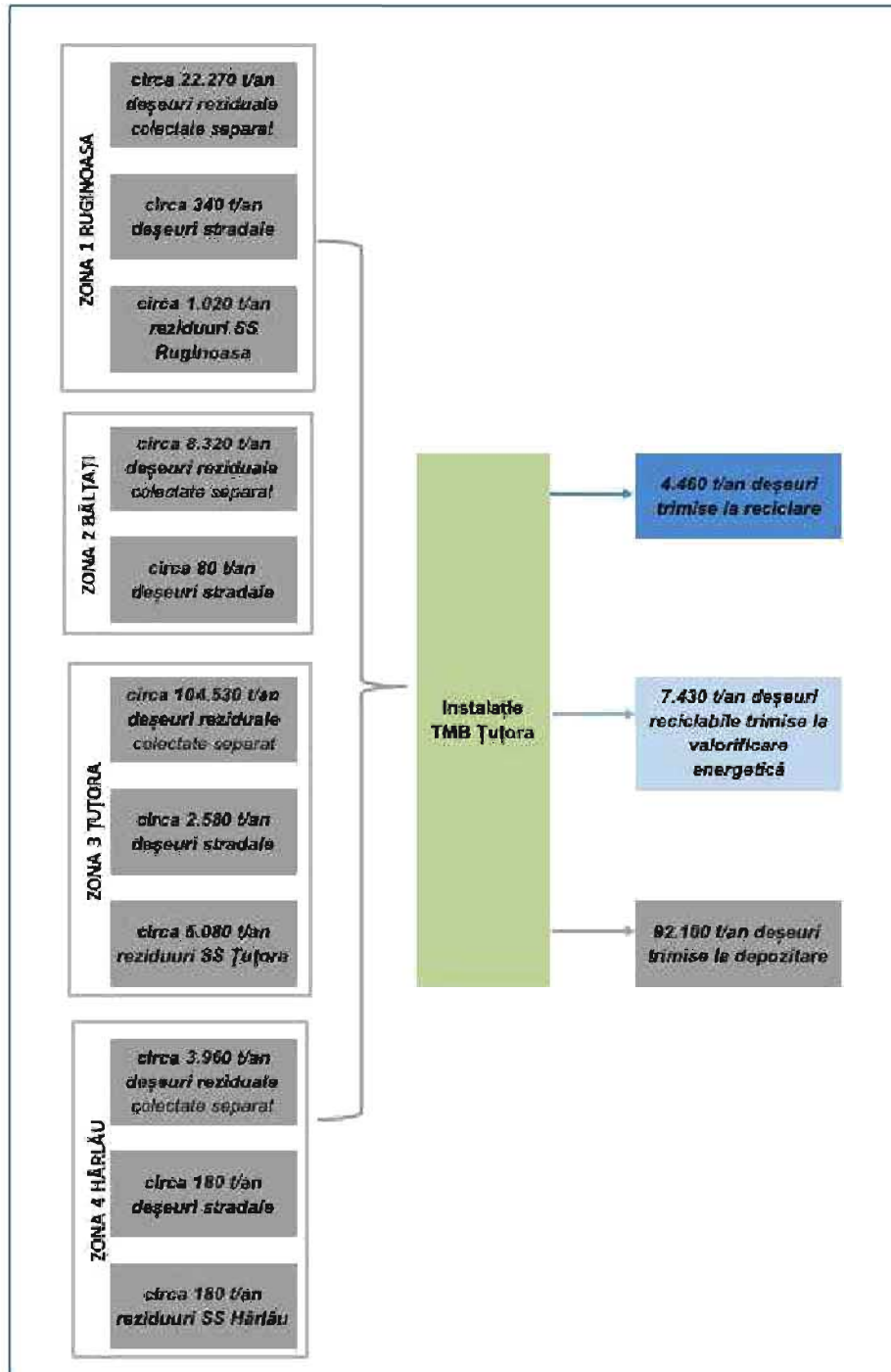
### **Instalația de tratare mecano-biologică Tutora**

În instalația TMB cu o capacitate de 140.000 tone/an, prin Aplicația de finanțare a fost prevăzut a se trata numai deșeurile reziduale din Zona 3 (inclusiv municipiul Iași). Însă, după revizuirea cantităților de deșeurii estimate a fi generate, respectiv colectate, a rezultat că instalația poate fi folosită pentru a trata deșeurile reziduale din întreg județul. Vor fi tratate atât deșeurile reziduale colectate separat de către generatori, cât și parte din deșeurile stradale (30%) și reziduurile de la stațiile de sortare.

Astfel, cantitatea medie estimată a fi tratată este de circa 148.500 tone, cu 6% mai mare decât capacitatea proiectată a instalației. În ceea ce privește cantitatea mai mare care necesită tratare mecanică, acest aspect poate fi rezolvat prin prelungirea programului de lucru (conform proiectului instalația urma să funcționeze cu 2 schimburi de lucru). Conform proiectului, 80% din cantitatea totală de deșeurii primită în instalație este estimată a intra în etapa de tratare biologică, ceea ce înseamnă o cantitate medie de circa 118.800 tone/an, cu circa 6.800 tone/an mai mare decât cantitatea estimată în proiect. Pentru a putea trata biologic această cantitate suplimentară apărută va fi utilizată platforma de la stația de compostare (conform estimărilor realizate la elaborarea Studiului de oportunitate va exista o capacitate neutilizată la stația de compostare de circa 5.500 tone/an).

În figura de mai jos este prezentat fluxul de deșeuri în instalația TMB Țuțora, cu prezentarea cantităților tratate pe zone de generare, precum și a cantităților de deșeuri rezultate în urma tratării.

Figura 8-9: Flux deșeuri instalație TMB Țuțora



În urma tratării mecano-biologice se estimează că vor rezulta circa 4.460 tone/an deșeuri de hârtie/carton, plastic și metal care vor fi trimise la reciclare, circa 7.430 tone/an refuz de la etapa de tratare mecanică, care va fi trimis la coîncinerare. Cantitatea medie de deșeuri depozitată va fi de circa 92.100 tone/an.



## 8.3 Investiții

### 8.3.1 Infrastructura existentă pusă la dispoziția viitorului operator

În această secțiune este prezentată, pentru fiecare instalație a cărei operare face obiectul delegării, infrastructura pusă la dispoziție viitorului operator. Sunt prezentate numai echipamentele principale, nu și echipamentele care țin de asigurarea utilităților.

#### Statia de transfer Ruginoasa

Tabel 8-1: Infrastructura existentă Stație de transfer Ruginoasa

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Platforma cântărire		1
2	Stație mobilă de carburanți		1
3	Suprastructură metalică cap presare		2
4	Cap de presare	20 tone/h	2
5	Camion transport containere intern stație și lung curier		5
6	Remorcă		2
7	Containere	24 mc	11

#### Statia de transfer Băltați

Tabel 8-2: Infrastructura existentă Stație de transfer Băltați

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Platforma cântărire		1
2	Camion transport containere intern stație și lung curier		2
3	Remorcă		2
4	Containere	32 mc	11

#### Statia de sortare Ruginoasa

Tabel 8-3: Infrastructura existentă Stație de sortare Ruginoasa

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Încarcator frontal	1 mc	2
2	Tractor de manipulare baloți		1

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
3	Containere	32 mc	3
4	Container	24 mc	2
5	Utilaje stație sortare		1

### **Statia de sortare Tutora**

**Tabel 8-4: Infrastructura existentă Stație de sortare Țuțora**

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Motostivuitoar		1
2	Container	32 mc	1
3	Încărcător frontal		1
4	Automăturătoare		1
5	Utilaje stație de sortare		1
6	Incarcator frontal	1 mc	1
7	Tractor manipulare baloti		1
8	Camion transport containere - refuz	24 t	1
9	Container	32 mc	19
10	Container	40 mc	6

### **Statia de sortare si transfer Hârlău**

**Tabel 8-5: Infrastructura existentă Stație de sortare și transfer Hârlău**

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Linie sortare		1
2	Cap presare		1
3	Container ROLLO	32 mc	1
4	Presa balotat	0,8 mc, 50 tone	1
5	Containere metalice	5 mc	2
6	Cântar bascula	60 tone	1
7	Autocompactoare	6 mc	2
8	Autocompactoare	12 mc	1
9	Autospeciala cu carlig	DAF FAR CF 85 SS	1
10	Miniincarcator frontal	Robot JCB 160	1

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
11	Tractoare cu remorca		5
12	Buldoexcavator		1
13	Autostropitoare		1

### **Statia de compostare Tutora**

**Tabel 8-6: Infrastructura existentă Stație de compostare Țuțora**

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Extractor metale		1
2	Tocător de crengi		1
3	Mașină întors brazde		1
4	Ciur rotativ		1
5	Benzi transportatoare mobile		1
6	Containere	32 mc	2
7	Incarcator frontal		1

### **Instalatie TMB Tutora**

**Tabel 8-7: Infrastructura existentă Instalație TMB Țuțora**

Nr. crt.	Echipament	Caracteristici	Nr. buc.
1	Pompe levigat		2
2	Separator de hidrocarburi		1
3	Hidranți supraterani	Dn 100mm	2
4	Utilaje tratare mecanică		2
5	Utilaje biostabilizare		1
6	Încarcator frontal	2,5 mc	5
7	Camion transport containere în interiorul stației	24 tone	1
8	Autobasculantă	18 mc	2
9	Container	32 mc	4
10	Container	18 mc	6

### **8.3.2 Investiții care urmează a fi realizate de către viitorul operator**

Stația de sortare și transfer de la Hârlău va fi utilizată peste capacitatea proiectată. Conform estimărilor realizate în această etapă, va fi necesar transferul a unei cantități medii anuale de 4.850 tone deșeuri reziduale, respectiv sortarea unei cantități medii anuale de 820 tone deșeuri reciclabile colectate separat. Capacitatea autorizată a acestei instalații este de 1.800 tone/an.

Pentru a putea transfera, respectiv sorta întreaga cantitate de deșeuri s-a estimat că mai sunt necesare 3 containere ROLLO de 32 mc și 4 containere metalice de 5 mc.

## **8.4 Indicatori de performanță**

În această secțiune sunt prezentați indicatorii de performanță pentru operarea fiecărei instalații, indicatori care vor incluși în contractul încheiat între viitorul operator și autoritatea contractantă.

Pentru fiecare indicator în parte este prezentat modul de calcul, valoare propusă și, acolo unde este cazul, penalitățile aplicate în cazul nerespectării.

Tabel 8-8: Indicatori de performanță cu penalități

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Penalități propuse
I.1	Eficiență în operarea a stațiilor de sortare	I.1.1 Cantitatea totală de deșeuri trimise la reciclare ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptate la stațiile de sortare (%)	Min. 75 %	<p>Se va aplica următorul sistem de gradat de penalizare în caz de mai puțin de 75% deșeuri reciclate anual:</p> <p>Mai puțin de 5% deșeuri reciclate anual: penalitate 18% din Valoarea Anuala a Contractului aferentă activității de sortare (VAC sortare)</p> <p>5% - 15% deșeuri reciclate anual: p14% din VAC sortare</p> <p>16% - 25% deșeuri reciclate anual: 12% din VAC sortare</p> <p>26% - 35% deșeuri reciclate anual: 10% din VAC sortare</p> <p>36% - 45% deșeuri reciclate anual: 8% din VAC sortare</p> <p>46% - 55% deșeuri reciclate anual: 6% din VAC sortare</p> <p>56% - 65% deșeuri reciclate anual: 4% din VAC sortare</p> <p>66% - 74% deșeuri reciclate anual: 2% din VAC sortare</p> <p>75% sau mai mult deșeuri reciclate anual: nu se aplica penalitati</p> <p>Pentru cantități de deșeuri rezultate de la sortare și primite în instalația TMB mai mari de 22% din cantitatea totală de deșeuri acceptate în stațiile de sortare, cuantumul aferent tarifului de tratare în instalația TMB, a taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul stațiilor de sortare din profit</p>
I.2	Eficiență în operarea a stației de compostare	I.2.1 Cantitatea de deșeuri trimisă la depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri verzi acceptată la stația de compostare (%)	Max. 5%	Pentru cantități depozitate mai mari de 5% din cantitatea totală de deșeuri verzi acceptată la stația de compostare, cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul stației de compostare din profit
I.3	Eficiență în operarea instalației TMB	I.3.1 Cantitatea de deșeuri trimisă la depozitare ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată la instalația TMB (%)	Max. 62%	Pentru cantități depozitate mai mari de 62% din cantitatea totală intrată în instalația TMB, cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul instalației TMB din profit

Sursa: Pe baza contractului cadru de delegare elaborat de catre JASPERS și recomandat de POS Mediu și a parametrilor tehnici ai instalațiilor



Tabel 8-9: Indicatori de performanță fără penalități

Nr.	Titlu	Descriere/unitate de măsurare	Valori propuse	Comentarii
II.1	Stații de sortare - deșeuri reciclate de hârtie și carton	Cantitatea totală de deșeuri de hârtie și carton (inclusiv deșeuri de ambalaje) reciclată anual ca procent din cantitatea totală de deșeuri de hârtie și carton acceptată la stația de sortare în anul respectiv (%)	Minim 75%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare
II.2	Stații de sortare - deșeuri reciclate de plastic și metal	Cantitatea totală de deșeuri din plastic și metal (inclusiv deșeuri de ambalaje) reciclată anual ca procent din cantitatea totală de deșeuri de plastic și metal acceptată anual la stația de sortare (%)	Minim 75%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare
II.3	Stații de sortare - deșeuri de sticlă	Cantitatea totală de deșeuri din sticlă (inclusiv deșeuri de ambalaje) reciclată anual ca procent din cantitatea totală de deșeuri de sticlă acceptată anual la stația de sortare (%)	Minim 95%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare
II.4	Stații de sortare – valorificare energetică	Cantitatea de deșeuri trimisă la valorificare energetică ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată la stația de sortare (%)	Min. 3%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare
II.5	Stația de compostare - cantitatea de compost produsă	Cantitatea de compost produsă anual ca procent din cantitatea totală de deșeuri verzi acceptate în stația de compostare în anul respectiv (%)	Minim 30%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare
II.6	Stația de compostare - cantitatea de compost valorificată	Cantitatea totală de compost valorificată anual ca procent din cantitatea totală de compost produsă în stația de compostare în anul respectiv (%)	Minim 90%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare
II.7	Instalație TMB - cantitatea de deșeuri tratate biologic	Cantitatea totală de deșeuri tratate biologic anual ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată la instalația MBT (%)	Maxim 80%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare
II.8	Instalație TMB – cantitate de deșeuri reciclată	Cantitatea totală de deșeuri trimise anual la reciclare ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată la instalația TMB (%)	Min. 3%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare
II.9	Instalație TMB – cantitate de deșeuri valorificată energetic	Cantitatea de deșeuri trimisă anual la valorificare energetică ca procent din cantitatea totală de deșeuri acceptată la instalația TMB (%)	Min. 5%	Datele sunt folosite în scopuri de monitorizare

Sursa:

Pe baza contractului cadru de delegare elaborat de către JASPERS și recomandat de POS Mediu și a parametrilor tehnici ai instalațiilor



## 9 MECANISM DE PLATĂ

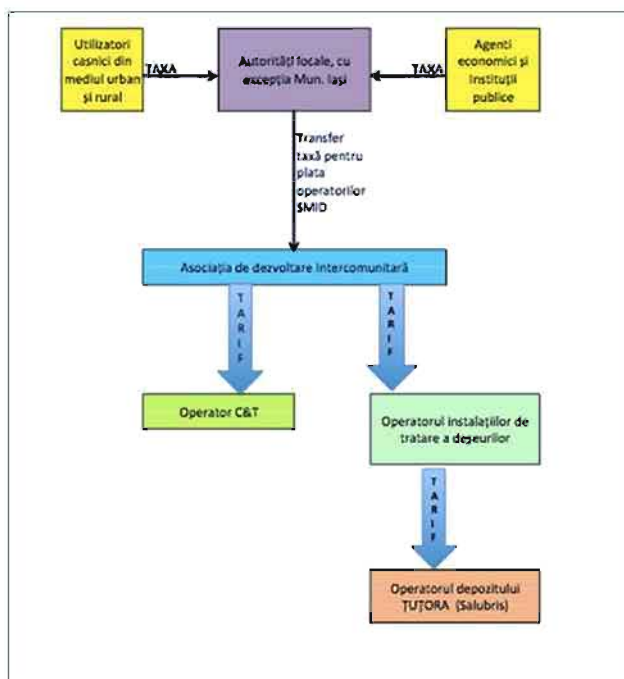
Autoritățile publice locale din județul Iași au decis ca finanțarea serviciilor de salubritate să se realizeze prin **TAXĂ**. Astfel, atât populația cât și agenții economici și instituțiile vor plăti către autoritățile publice locale o taxă specială de salubritate, iar apoi autoritățile vor asigura plata operatorilor de salubritate implicați în proiectul SMID și selectați prin proceduri publice de atribuire a contractelor de delegare. Această taxă va fi unică și va include toate elementele de cost ale sistemului integrat de gestionare a deșeurilor de la colectare, transfer, tratare și eliminare la depozitul conform.

Este știut faptul că, ADIS în calitate de asociație fără scop patrimonial constituită în baza dispozițiilor O.G. nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, act normativ modificat și completat prin Legea nr. 34/2010 publicată în M.Of. nr. 151 din 09.03.2010 nu are calitate de operator și, conform statutului său, nu desfășoară activități economice. În vederea îndeplinirii obiectivelor sale, **ADIS**, prin intermediul membrilor săi (UAT-uri), va colecta taxa de salubritate de la utilizatori casnici și non-casnici și va plăti operatorii selectați.

În cele ce urmează este prezentat mecanismul financiar care va sta la baza funcționării sistemului integrat de gestionare a deșeurilor, după cum urmează:

- Mecanism financiar aplicabil județului Iași mai puțin municipiului Iași – faza 1 de operare;
- Mecanism financiar aplicabil municipiului Iași – faza 1 de operare;
- Mecanism financiar aplicabil întregului județ Iași – faza 2 de operare.

**Figura 9-1: Mecanism de plată aplicabil județului Iași, prima fază de operare fără Municipiul Iași**

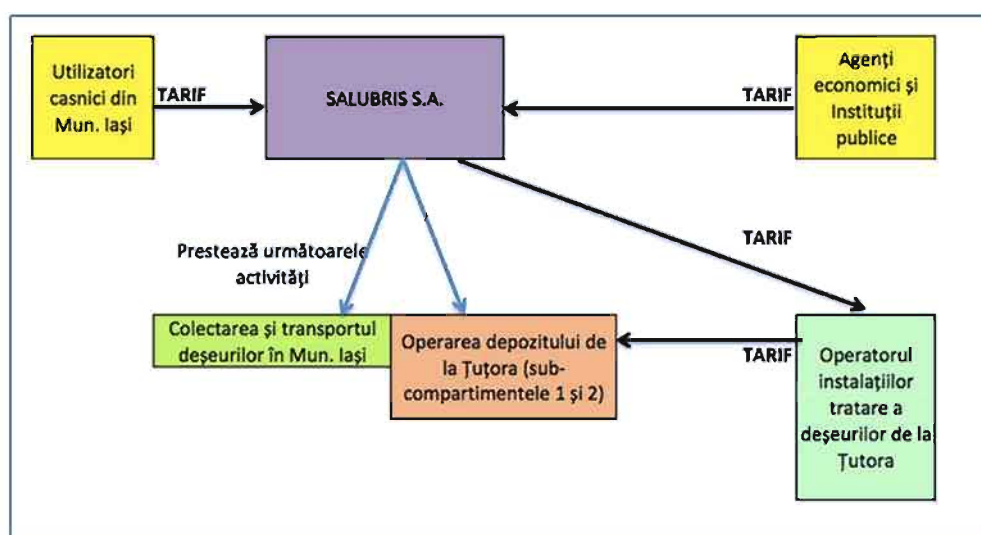


Potrivit acestei scheme, mecanismul de plată va fi următorul:

- Autoritățile publice locale vor institui taxa de salubritate în conformitate cu prevederile Planului Anual de evoluție a taxelor și tarifelor, parte a Aplicației de Finanțare;
- Populația, instituțiile publice și agenții economici vor plăti această taxă autorităților publice locale;
- Autoritățile publice locale vor transfera taxa colectată către ADIS;
- ADIS va plăti operatorii de salubritate implicați în proiect:
  - Operatorul de colectare și transport a deșeurilor  
și
  - Operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor;
- Operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor va plăti operatorul depozitului.

Recomandarea potrivit căreia operatorul depozitului să fie plătit de către operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor se bazează pe tratarea eficientă a deșeurilor în conformitate cu indicatorii de performanță incluși în contractul de delegare. În plus, se asigură implementarea eficientă a taxei de depozitare. Astfel, indicatorii de performanță privind cantitatea maximă de deșeuri depozitate în depozitul de deșeuri vor fi prevăzuți în contract pentru operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor. În cazul nerespectării acestor indicatori de performanță, operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor trebuie să suporte costurile de depozitare (tariful de depozitare și taxa de depozitare) pentru cantitatea de deșeuri depozitată suplimentar. Aceste costuri vor fi plătite din profit direct operatorului depozitului de deșeuri.

Figura 9-2: Mecanism de plată aplicabil Municipiului Iași - prima fază de operare

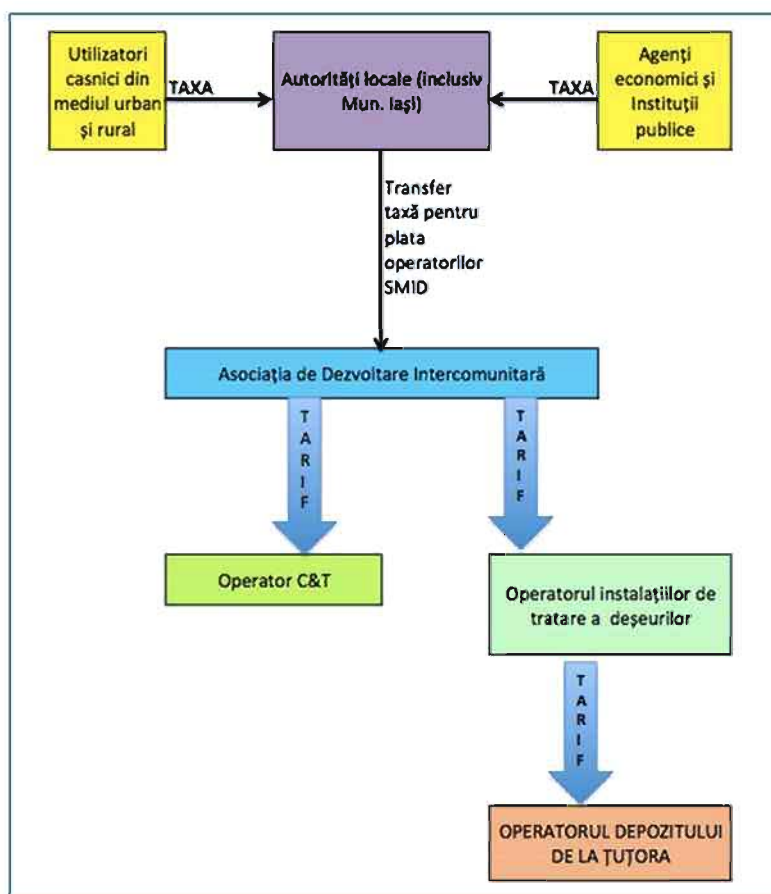


Analizând contractul de salubritate existent în Mun. Iași se poate observa că plata serviciilor de salubritate realizate de către operatorul SALUBRIS SA se face prin tarif colectat lunar de operator.

Având în vedere faptul că contractul de salubritate din Municipiul Iași va fi menținut până la încetarea duratei acestuia, va fi menținut și mecanismul de plată existent.

După data de 04.12.2022 (data de încetare a contractului de salubritate pentru Mun. Iași), va fi implementat mecanismul de plată prin TAXĂ, așa cum este acesta descris mai sus să fie aplicat la nivelul întregului județ, după cum urmează:

**Figura 9-3: Mecanism de plată aplicabil județului Iași în a doua fază de operare (inclusiv Municipiul Iași)**



Consiliile Locale din județul Iași vor da un mandat special către ADIS în care vor fi prevăzute, printre altele, și următoarele:

- Faptul că ADIS va încheia în numele și pe seama lor contractul de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport deșeurii municipale;
- Faptul că APL-urile vor transfera către ADIS, într-un cont separat, destinat sistemului integrat, sumele încasate cu titlu de taxa speciala de salubritate;

- c) Faptul ca ADIS va plăti operatorul județean de colectare și transport a deșeurilor și operatorul județean pentru operarea instalațiilor de deșeuri;
- d) CJ Iași, în calitate de beneficiar și co-finanțator al proiectului SMID, va încasa redevența convenită pentru exploatarea echipamentelor și instalațiilor realizate prin proiect.

**Opțiunea privind mecanismul de plată a fost agreată cu reprezentanții MDRAPFE - Direcția Generală Programe Europene Infrastructura Mare și este inclusă în Actul Adițional nr. 2 la Documentul de poziție privind modul de implementare a proiectului „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Iași”, aflat la data elaborării prezentului Studiu în curs de aprobare de către UAT-uri.**

#### Tratamentul veniturilor din valorificarea reciclabililor

Operatorul are obligația de a trimite la reciclare cel puțin 75% din cantitatea de deșeuri reciclabile intrate în stațiile de sortare și 3% din cantitatea de deșeuri ce intră în stația de tratare mecano-biologică. Operatorul va primi avizul ADIS pentru încheierea contractelor de valorificare a deșeurilor reciclabile și va informa lunar ADIS asupra cantităților trimise la reciclare și a sumelor încasate. Aceste sume vor fi deduse din factura pe care operatorul o emite către ADIS, fiind trecute ca o linie distinctă, clar evidențiată. **Pe baza sumelor astfel deduse, după încheierea fiecărui an calendaristic, ADIS poate analiza în ce măsură poate fi scăzut nivelul taxelor aplicate utilizatorilor serviciului de salubritate.**

#### Tratamentul veniturilor de la OTR-uri privind gestionarea deșeurilor de ambalaje

În momentul în care va fi reglementat la nivel național modul în care OTR-urile responsabile pentru gestionarea deșeurilor de ambalaje vor plăti costurile negative ale gestionării deșeurilor de ambalaje către UAT-uri/ADIS pentru asigurarea durabilității financiare a sistemului. ADIS va putea utiliza aceste sume în vederea scăderii nivelului taxelor aplicate utilizatorilor.

## 10 FEZABILITATEA ECONOMICĂ A DELEGĂRII

Pentru a demonstra fezabilitatea economică a delegării este necesar să fie analizate comparativ costurile și veniturile previzionate, pentru fiecare activitate sau grup de activități, pe durata delegării.

Operatorul instalațiilor de tratare a deșeurilor va urmări să realizeze un raport calitate/cost cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile asumate și beneficiile rezultate din contract. Totodată va trebui asigurată alimentarea fondului de înlocuire și dezvoltare (IID) la nivelul proprietarului infrastructurii, respectiv la nivelul Consiliului Județean Iași.

Structura și nivelul tarifului pentru fiecare tip de instalație vor fi determinate prin metode competitive, transparente (licitație deschisă), vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi calculate în conformitate cu prevederile legale, respectiv Ordinul nr. 109/2007 al ANRSC.

### 10.1 Costurile și veniturile previzionate

În cadrul Studiului de Fezabilitate care a stat la baza finanțării proiectului au fost estimate costurile pentru fiecare componentă a sistemului de management integrat al deșeurilor (colectare și transport, transfer, sortare, compostare, tratare mecano-biologică, depozitare). Totodată, în cazul Stației de Sortare Ruginoasa, a Stației de Sortare Țuțora – linia nouă și a TMB Țuțora, antreprenorul a garantat un anumit nivel maxim al costurilor de operare anuale.

Pe baza acestor estimări, s-au determinat costurile pentru activitățile de transfer, sortare, tratare mecano-biologică, compostare, luând în considerare următoarele categorii de costuri:

a) *Costuri generale* cuprinzând:

- costuri directe de operare – costurile curente ale operatorului pentru execuția zilnică a serviciului contractat: cheltuieli de personal, cheltuieli cu combustibilii și lubrifianții, cheltuieli cu utilitățile, cheltuieli cu întreținerea și reparațiile bunurilor și instalațiilor, etc.; pentru aceste costuri au fost utilizate datele din Aplicația de Finanțare (Studiul de Fezabilitate și Analiza Cost-Beneficiu) și cele garantate de către antreprenor;
- costuri cu redevența ce se va plăti către CJ Iași, această redevență va constitui sursa pentru Fondul IID necesar înlocuirii echipamentelor achiziționate prin POS Mediu;
- costuri cu amortizarea altor investiții solicitate operatorului, necesare pentru buna desfășurare a serviciului;
- costuri aferente valorificării sau eliminării deșeurilor, după caz;

b) O cotă de profit de 5%.

Costurile din Studiul de Fezabilitate sunt prezentate în euro, în prețuri constante ale anului 2011. Aceste costuri au fost convertite în lei, utilizând cursul utilizat în ACB, de 1 euro = 4,18 lei (pentru anul 2011). Rezultatele au fost actualizate cu Indicele Preturilor de Consum perioada iunie 2011 (când a fost întocmit SF și ACB) - august 2017. Prin consultarea site-ului Institutului National de Statistica s-a obținut valoarea IPC pentru servicii egală cu 113,22%.

Costurile actualizate se referă la anul 2017. Pentru anii următori ai duratei contractului s-a considerat următoarea evoluție a costurilor, în prețuri constante 2017.

**Tabel 10-1 Creșteri anuale – valori reale**

<b>Creștere salarii (manopera)</b>	<b>5% pe an</b>
Creștere preț carburanți și lubrefianți (combustibil)	3% pe an
Creștere preț energie	5% pe an
Creștere preț materiale	1% pe an

Sursa: INS

### 10.1.1 Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de transfer

Așa cum rezultă din Studiul de fezabilitate, având în vedere ipotezele prezentate, costul aferent componentei de transfer deșeuri este de 8,01 Euro/tona, în prețuri constante 2011. Acest cost include și transportul până la următoarea instalație de tratare. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere, așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate și valoarea acestuia în lei, actualizată.

**Tabel 10-2 Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de transfer, prețuri în lei actualizate la 2017**

Elemente de cost	Cost (Euro/tona)	Cost (lei/tona) la curs ACB	Cost (lei/tona) actualizat
<b>Energie &amp; combustibil</b>	2,9	12,12	13,78
<b>Personal</b>	3,16	13,21	15,02
<b>Mentenanță (Întreținere)</b>	1	4,18	4,75
<b>Altele</b>	0,95	3,97	4,51
<b>Total</b>	<b>8,01</b>	<b>33,48</b>	<b>38,06</b>

Sursa: Costurile în euro – SF. pag. 274, Anexa 6 ACB, costurile în lei - estimările consultantului

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a intra în stațiile de transfer în fiecare an, iar la valorile rezultate a fost adăugată redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 10.3. Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul următor:



Tabel 10-3 Proiecția costurilor pentru stațiile de transfer pe perioada contractului

Costuri pentru TRANSFER	UM	total contract (2019-2023)	medie contract (2019-2023)	anul 2019 (luna operate 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)
Canități deșeuri intrate în stații	tone	197.536	39.507	41.964	39.635	39.234	38.675	38.028
costuri O&M unitare								
Energie & combustibil	lei/ tonă		15,07	14,19	14,62	15,06	15,51	15,97
Personal	lei/ tonă		17,43	15,77	16,56	17,39	18,26	19,17
Mentenanța (include materiale)	lei/ tonă		4,89	4,80	4,85	4,89	4,94	4,99
Altele (include materiale dar și administrative)			4,65	4,56	4,60	4,65	4,69	4,74
<b>costuri O&amp;M</b>	lei	<b>8.292.521</b>	<b>1.658.504</b>	<b>1.649.884</b>	<b>1.610.155</b>	<b>1.647.294</b>	<b>1.678.608</b>	<b>1.706.580</b>
Energie & combustibil	lei	2.973.145	594.629	595.606	579.428	590.784	599.837	607.490
Personal	lei	3.435.413	687.083	661.808	656.333	682.190	706.094	728.988
Mentenanța	lei	966.395	193.279	201.320	192.049	192.011	191.168	189.847
Altele (include materiale dar și administrative)	lei	917.567	183.513	191.148	182.345	182.309	181.509	180.255
profit (5%)	lei	414.626	82.925	82.494	80.508	82.365	83.930	85.329
Redevența	lei	850.000	170.000	170.000	170.000	170.000	170.000	170.000
<b>Total costuri transfer deșeuri</b>	lei	<b>9.557.147</b>	<b>1.911.429</b>	<b>1.902.378</b>	<b>1.860.663</b>	<b>1.899.659</b>	<b>1.932.538</b>	<b>1.961.909</b>
<b>Cost unitar transfer și transport la instalația următoare</b>	lei/ tonă	<b>48,38</b>	<b>48,38</b>	<b>45,33</b>	<b>46,94</b>	<b>48,41</b>	<b>49,96</b>	<b>51,59</b>

Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri

### 10.1.2 Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de sortare

Costul de operare și întreținere aferent stațiilor de sortare este de 22,24 Euro/tona, în prețuri constante 2011, așa cum rezulta din Studiul de fezabilitate. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere, așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate și valoarea acestuia în lei, actualizată, având în vedere ipotezele prezentate.

**Tabel 10-4 Costuri de operare și întreținere pentru stațiile de sortare, prețuri în lei actualizate la 2017**

Elemente de cost	Cost (Euro/tona)	Cost (lei/tona) la curs ACB	Cost (lei/tona) actualizat
Energie & combustibil	6,11	25,54	29,03
Personal	11,22	46,9	53,32
Mentenanță (Întreținere)	2,83	11,83	13,45
Altele	2,07	8,65	9,83
<b>Total</b>	<b>22,24</b>	<b>92,92</b>	<b>105,63</b>

Sursa: Costurile în euro – SF. pag. 275, Anexa 6 ACB, costurile în lei - estimările consultantului

Constructorii noilor stații de operare au garantat costuri de operare maxime de 65,96 lei/tonă pentru stația de sortare de la Țuțora, respectiv 62,04 lei/tonă pentru stația de sortare Ruginoasa, rezultând o valoare medie de 64,74 lei/tonă. Considerând că acest cost păstrează structura din Studiul de fezabilitate, rezultă costurile din tabelul următor:

**Tabel 10-5 Costuri medii de operare și întreținere pentru stațiile de sortare**

Elemente de cost	Cost mediu garantat (lei/tona)
Energie & combustibil	17,79
Personal	32,68
Mentenanță (Întreținere)	8,24
Altele	6,02
<b>Total</b>	<b>64,74</b>

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a intra în stațiile de sortare în fiecare an, iar la valorile rezultate a fost adăugată redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 10.3.

Costurile cu tratarea refuzurilor și reziduurilor din sortare, care merg la tratare mecano-biologică (maxim 22% din cantitatea intrată în stații), nu sunt incluse în costul sortării, pentru a se evita dubla contabilizare, ele fiind incluse în costurile TMB, inclusiv taxa de depozitare aferentă acestora. Trebuie precizat că pentru cantități de refuzuri ce depășesc 22% din cantitatea intrată în stații, cuantumul aferent taxei de depozitare și a tarifului de depozitare este plătit de către operatorul stațiilor de sortare din profit.

În costurile sortării sunt, însă, incluse următoarele elemente:

- costurile aferente valorificării energetice a cel puțin 3% din cantitatea acceptată la intrarea în stație (transport, taxa de primire la valorificarea energetică);
- costurile aferente valorificării reciclabilelor, cel puțin 75% din cantitatea acceptată la intrarea în stație (căutare achizitori, transport, evidențe, raportări etc.).

Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul 10-5. În tabel nu sunt incluse veniturile din valorificarea reciclabilelor.

Tabel 10-5 Proiecția costurilor pentru stațiile de sortare pe perioada contractului

Costuri pentru SORTARE	UM	total contract (2019-2023)	medie contract (2019-2023)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)
Cantități deșeuri intrate în stații	tone	142.696	28.539	22.281	28.475	29.342	30.273	32.323
<i>costuri O&amp;M unitare</i>								
Energie & combustibil	lei/tonă		19,46	18,33	18,88	19,44	20,03	20,63
Personal	lei/tonă		37,92	34,31	36,03	37,83	39,72	41,71
Mentenanța (include materiale)	lei/tonă		8,49	8,33	8,41	8,49	8,58	8,66
Altele (include materiale dar și administrative)	lei/tonă		6,21	6,09	6,15	6,21	6,27	6,33
<b>costuri O&amp;M</b>	lei	<b>10.342.005</b>	<b>2.068.401</b>	<b>1.494.028</b>	<b>1.977.979</b>	<b>2.111.959</b>	<b>2.258.345</b>	<b>2.499.693</b>
Energie & combustibil	lei	2.789.368	557.874	408.345	537.519	570.503	606.263	666.738
Personal	lei	5.451.442	1.090.288	764.579	1.025.985	1.110.088	1.202.577	1.348.213
Mentenanța	lei	1.213.963	242.793	185.518	239.462	249.222	259.701	280.060
Altele (include materiale dar și administrative)	lei	887.231	177.446	135.587	175.012	182.145	189.804	204.683
<i>profit (5%)</i>	lei	517.100	103.420	74.701	98.899	105.598	112.917	124.985
<i>Redevența</i>	lei	695.000	139.000	139.000	139.000	139.000	139.000	139.000
<b>Sub-total costuri sortare deșeuri</b>	lei	<b>11.554.104</b>	<b>2.310.821</b>	<b>1.707.730</b>	<b>2.215.878</b>	<b>2.356.556</b>	<b>2.510.262</b>	<b>2.763.678</b>
Cantități deșeuri valorificate	tone	107.022	21.404	16.711	21.357	22.007	22.705	24.243
Cost unitar valorificare deșeuri	lei/tonă		25,76	25,25	25,50	25,76	26,02	26,28
Cost total valorificare deșeuri	lei	2.761.093	552.219	421.951	544.644	566.841	590.675	636.981
Cantități coincinerare	tone	4.281	856	668	854	880	908	970
Cost unitar trimitere la coincinerare	lei/tonă		41,22	40,40	40,80	41,21	41,62	42,04
<b>Cost total trimitere la coincinerare</b>	lei	<b>176.710</b>	<b>35.342</b>	<b>27.005</b>	<b>34.857</b>	<b>36.278</b>	<b>37.803</b>	<b>40.767</b>

Costuri pentru SORTARE	UM	total contract (2019-2023)	medie contract (2019-2023)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)
<b>Total costuri sortare deșeuri</b>	lei	<b>14.491.907</b>	<b>2.898.381</b>	<b>2.156.686</b>	<b>2.795.380</b>	<b>2.959.675</b>	<b>3.138.740</b>	<b>3.441.426</b>
Cantități reziduuri sortare (merg la MBT, direct sau prin stație de transfer)*	tone	31.393	6.279	4.902	6.265	6.455	6.660	7.111
<b>Cost unitar sortare (nu include veniturile din valorificare reciclabile)</b>	lei/tonă	<b>101,56</b>	<b>101,56</b>	<b>96,79</b>	<b>98,17</b>	<b>100,87</b>	<b>103,68</b>	<b>106,47</b>

\*Nota: costul cu tratarea reziduurilor de la sortare ( max. 22% din cantitatea intrată în stațiile de sortare) e inclus la MBT, aceste cantități fiind luate în calcul la MBT

Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri



### 10.1.3 Costuri de operare și întreținere pentru stația TMB

În conformitate cu oferta antreprenorului care a realizat Stația TMB Țuțora, valoarea maximă garantată a costurilor de operare este de 6.668.210 lei pe an, la o capacitate de 140.000 tone pe an. Din aceste informații<sup>4</sup> rezultă un cost unitar de 47,63 lei/tonă. Am considerat că acest cost are aceeași structură cu cea indicată în SF pag. 275. Tabelul următor prezintă structura costurilor unitare de operare și întreținere pentru TMB:

**Tabel 10-6 Costuri de operare și întreținere pentru TMB**

Elemente de cost	Cost (lei/tona) garantat
Energie & combustibil	22,45
Personal	8,30
Mentenanță (Întreținere)	8,48
Altele	8,40
<b>Total</b>	<b>47,63</b>

Sursa: Estimările consultantului pe baza Adresei CJ Iași nr. 22514/06.10.2017

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a se colecta în fiecare an, iar la valorile rezultate a fost adăugată redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 10.3. A fost luat în calcul faptul că 62% din deșeurile intrate în instalația de tratare mecano-biologică vor merge la depozit, iar costurile cu depozitarea sunt suportate de către operatorul instalațiilor. De asemenea este inclusă în costuri și valoarea aferentă taxei de depozitare pentru maxim 62% din cantitatea intrată în instalație. Sunt cuprinse și costurile cu valorificare deșeurilor reciclabile (3% din cantitatea intrată în stație) și costurile cu valorificarea energetică (5% din cantitatea intrată în stație).

Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul de mai jos.

<sup>4</sup> Informații primite de la beneficiar cu adresa 22514/06.10.2017



Tabel 10-7 Proiecția costurilor pentru stația de tratare mecano-biologică pe perioada contractului

Costuri pentru MBT	UM	total contract (2019-2023)	medie contract (2019-2023)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)
Canități deșeuri intrate în stație	tone	742.743	148.549	158.170	149.801	146.958	145.288	142.526
costuri O&M unitare								
Energie & combustibil	lei/ tonă		23,84	22,45	23,13	23,82	24,54	25,27
Personal	lei/ tonă		9,17	8,30	8,71	9,15	9,61	10,09
Mentenanța (include materiale)	lei/ tonă		8,65	8,48	8,56	8,65	8,74	8,82
Altele (include materiale dar și administrative)			8,57	8,40	8,48	8,57	8,65	8,74
<b>costuri O&amp;M</b>	lei	<b>37.262.190</b>	<b>7.452.438</b>	<b>7.533.663</b>	<b>7.323.371</b>	<b>7.375.437</b>	<b>7.486.931</b>	<b>7.542.787</b>
Energie & combustibil	lei	17.682.884	3.536.577	3.551.414	3.464.396	3.500.611	3.564.654	3.601.809
Personal	lei	6.796.585	1.359.317	1.312.738	1.305.438	1.344.698	1.395.887	1.437.824
Mentenanța	lei	6.422.705	1.284.541	1.341.301	1.283.030	1.271.268	1.269.390	1.257.715
Altele (include materiale dar și administrative)	lei	6.360.016	1.272.003	1.328.210	1.270.507	1.258.860	1.257.000	1.245.439
profit (5%)	lei	1.863.109	372.622	376.683	366.169	368.772	374.347	377.139
Redevența	lei	3.585.000	717.000	717.000	717.000	717.000	717.000	717.000
<b>Total costuri tratare deșeuri</b>	lei	<b>42.710.299</b>	<b>8.542.060</b>	<b>8.627.346</b>	<b>8.406.540</b>	<b>8.461.209</b>	<b>8.578.278</b>	<b>8.636.926</b>
Canități deșeuri reciclabile valorificate	tone	24.077	4.815	5.127	4.856	4.764	4.710	4.620
Cost unitar valorificare deșeuri reciclabile	lei/ tonă		25,76	25,25	25,50	25,76	26,02	26,28
Cost total valorificare deșeuri reciclabile	lei	619.920	123.984	129.462	123.838	122.703	122.522	121.395
Canități coincinerare	tone	37.137	7.427	7.909	7.490	7.348	7.264	7.126

Costuri pentru MBT	UM	total contract (2019-2023)	medie contract (2019-2023)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)
Cost unitar trimitere la coincinerare	lei/ tonă		41,22	40,40	40,80	41,21	41,62	42,04
Cost total trimitere la coincinerare	lei	1.529.917	305.983	319.504	305.623	302.822	302.374	299.593
Canități depozitate	tone	460.501	92.100	<b>98.066</b>	<b>92.876</b>	<b>91.114</b>	<b>90.078</b>	<b>88.366</b>
Tarif depozit	lei/ tonă		77	77,00	77,00	77,00	77,00	77,00
Costul depozitarii	lei	35.458.566	7.091.713	7.551.051	7.151.488	7.015.772	6.936.044	6.804.211
Taxa depozitare	Lei/ tonă			90	120	120	120	120
Total taxa	lei	52.318.134	10.463.627	8.825.903	11.145.176	10.933.670	10.809.419	10.603.966
<b>Total costuri stație MBT</b>	<b>lei</b>	<b>132.636.836</b>	<b>26.527.367</b>	<b>25.453.267</b>	<b>27.132.665</b>	<b>26.836.176</b>	<b>26.748.637</b>	<b>26.466.091</b>
Cost unitar MBT (nu include veniturile din valorificare reciclabile)	lei/ tonă	178,58	<b>178,58</b>	<b>160,92</b>	<b>181,13</b>	<b>182,61</b>	<b>184,11</b>	<b>185,69</b>

Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri

#### 10.1.4 Costuri de operare și întreținere pentru stația de compostare

Costul de operare și întreținere aferent stației de compostare este de 16,27 Euro/tona, în prețuri constante 2011, așa cum rezulta din Studiul de fezabilitate. Tabelul următor prezintă modalitatea de determinare a acestui cost de operare și întreținere, așa cum este prezentat în Studiul de Fezabilitate și valoarea acestuia în lei, actualizată, având în vedere ipotezele prezentate.

**Tabel 10-8 Costuri de operare și întreținere pentru stația de compostare, prețuri în lei actualizate la 2017**

Elemente de cost	Cost (Euro/tona)	Cost (lei/tona) la curs ACB	Cost (lei/tona) actualizat
Energie & combustibil	6,35	26,54	30,17
Personal	6,01	25,12	28,56
Mentenanță (Întreținere)	2,79	11,66	13,26
Altele	1,12	4,68	5,32
<b>Total</b>	<b>16,27</b>	<b>68,00</b>	<b>77,31</b>

Sursa: Costurile în euro – SF. pag. 276, Anexa 6 ACB, costurile în lei - estimările consultantului

Costurile unitare au fost înmulțite cu cantitățile estimate a se colecta în fiecare an, iar la valorile rezultate a fost adăugată redevența determinată așa cum se arată în secțiunea 10.3. Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul 10-5. Costul depozitării reziduurilor din compostare este inclus în costul compostării, deoarece este plătit de către operatorul instalațiilor, dar nu mai mult de 5% din cantitatea intrată în stație. Este inclusă și valoarea taxei de depozitare pentru aceste cantități maxime. Rezultatul acestor calcule este prezentat în tabelul de mai jos.

Tabel 10-9 Proiecția costurilor pentru stația de compostare pentru perioada contractului

Costuri pentru compostare	UM	total contract (2019-2023)	medie contract (2019-2023)	anul 2019 (luna operate 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)
Cantități deșeuri intrate în stație	tone	22.500	4.500	4.500	4.500	4.500	4.500	4.500
<i>costuri O&amp;M unitare</i>								
Energie & combustibil	lei/tonă		33,00	31,08	32,01	32,97	33,96	34,98
Personal	lei/tonă		33,14	29,99	31,49	33,06	34,71	36,45
Mentenanța (include materiale)	lei/tonă		13,66	13,39	13,53	13,66	13,80	13,94
Altele (include materiale dar și administrative)			5,48	5,37	5,43	5,48	5,54	5,59
<i>costuri O&amp;M</i>	lei	1.918.841	383.768	359.230	371.017	383.276	396.026	409.292
Energie & combustibil	lei	742.419	148.484	139.838	144.033	148.354	152.805	157.389
Personal	lei	745.662	149.132	134.946	141.693	148.778	156.217	164.028
Mentenanța	lei	307.421	61.484	60.267	60.869	61.478	62.093	62.714
Altele (include materiale dar și administrative)	lei	123.339	24.668	24.179	24.421	24.665	24.912	25.161
<i>profit (5%)</i>	lei	95.942	19.188	17.962	18.551	19.164	19.801	20.465
<i>Redevența</i>	lei	180.000	36.000	36.000	36.000	36.000	36.000	36.000
<b>Total costuri tratare deșeuri</b>	lei	2.194.783	438.957	413.192	425.568	438.439	451.828	465.756
Cantități depozitate	tone	1.125	225	225	225	225	225	225
Tarif depozit	lei/ tonă		77	77,00	77,00	77,00	77,00	77,00
Costul depozitarii	lei	86.625	17.325	17.325	17.325	17.325	17.325	17.325
Taxa depozitare	lei/ tonă			90	120	120	120	120
Total taxa	lei	128.250	25.650	20.250	27.000	27.000	27.000	27.000

Costuri pentru compostare	UM	total contract (2019-2023)	medie contract (2019- 2023)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)
Total costuri stație compostare	lei	2.409.658	481.932	450.767	469.893	482.764	496.153	510.081
Cost unitar compostare (nu include veniturile din valorificare compost)	lei/ tonă	107,10	107,10	100,17	104,42	107,28	110,26	113,35

Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeuri



### 10.1.5 Venituri din valorificarea reciclabililor

În ACB a fost determinat un venit unitar pe tona de deșeu reciclabil valorificată, după cum este prezentat mai jos.

Tabel 10-9 Venit unitar valorificare reciclabile

Elemente de cost	Venit (Euro/tona)	Venit (lei/tona) la curs ACB	Venit (lei/tona) actualizat
Venit estimat - reciclabile	35,47	148,26	<b>168,54</b>

Sursa: ACB

Luând în considerare ipotezele privind cantitățile de reciclabile valorificate la stația de sortare și la TMB, prezentate în secțiunile anterioare, rezultă valorile prezentate în tabelul de mai jos. Aceste sume vor fi reîntoarse ADIS Iași prin înscrierea lor pe linii separate pe factură și stomarea lor din valoarea serviciilor prestate, excepție făcând veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile primite de la operatorul de salubritate al Municipiului Iași, care vor fi regularizate cu acesta conform înțelegerii dintre părți.

Tabel 10-10 Venituri din valorificare reciclabile

Venituri din reciclabile – Stațiile de sortare	UM	total contract (2019- 2023)	medie contract (2019- 2023)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)
Cantități valorificate	tone	107.022	21.404	16.711	21.357	22.007	22.705	24.243
Preț unitar	lei/tona			168,54	168,54	168,54	168,54	168,54
Total venituri din valorificare reciclabile	lei	18.037.483	3.607.497	2.816.460	3.599.426	3.709.030	3.826.716	4.085.852
Venit mediu pe tona intrata	lei/tona	<b>126,41</b>	<b>126,41</b>	<b>126,41</b>	<b>126,41</b>	<b>126,41</b>	<b>126,41</b>	<b>126,41</b>

Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeurii

Venituri din reciclabile – TMB	UM	total contract (2019- 2023)	medie contract (2019- 2023)	anul 2019 (luna operare 1-12)	anul 2020 (luna operare 13-24)	anul 2021 (luna operare 25-36)	anul 2022 (luna operare 37-48)	anul 2023 (luna operare 49-60)
Cantități valorificate	tone	22.542	4.508	4.865	4.549	4.451	4.390	4.286
Preț unitar	lei/tonă			168,54	168,54	168,54	168,54	168,54
Total venituri din valorificare reciclabile	lei	3.799.239	759.848	819.936	766.765	750.192	739.949	722.398
Venit mediu pe tona intrata	lei/tonă	<b>5,46</b>	<b>5,46</b>	<b>5,46</b>	<b>5,46</b>	<b>5,46</b>	<b>5,46</b>	<b>5,46</b>

Sursa Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșeurii

## 10.2 Valoarea maxima a tarifelor instalațiilor

În această secțiune sunt prezentate tarifele maxime rezultate în urma calculelor din secțiunea anterioară, după cum urmează:

- un tarif pentru stațiile de transfer, care include și transportul până la următoarea stație de tratare;
- un tarif pentru stațiile de sortare; acesta nu include și veniturile din valorificarea reciclabililor, dar include costurile aferente valorificării;
- un tarif pentru MBT; acesta include costurile depozitării, inclusiv taxa de depozitare pentru cantitățile stabilite în indicatorii de eficiență ai stației, costurile aferente valorificării reciclabililor, dar nu include veniturile din valorificarea reciclabililor;
- un tarif pentru stația de compostare; acesta include costurile depozitării reziduurilor din tratare, dar nu include veniturile din valorificarea compostului.

**Tabel 10-11 Sinteza tarifelor maxime pentru instalațiile ce se vor delega**

Instalația	Tarif maxim, lei/tonă fără TVA	Tarif maxim, lei/tonă cu TVA 19%
Stații de transfer	<b>48,38</b>	57,57
Stații de sortare	<b>101,56</b>	120,85
Stație de compostare	<b>107,10</b>	127,44
Stație de tratare mecano-biologică	<b>178,58</b>	212,51

Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare

În aceste tarife maxime nu sunt incluse veniturile din valorificarea deșeurilor reciclabile sortate și a compostului. Aceste venituri, ca și sumele ce vor fi transferate de la Organizațiile de Transfer de Responsabilitate (OTR) vor fi vărsate în contul ADIS. La stabilirea taxei, respectiv a tarifului plătit de către utilizatori, se va ține seama și de veniturile din valorificare realizate în sistem (venituri din vânzarea reciclabililor, a compostului și de la Organizațiile de Transfer de Responsabilitate), în conformitate cu prevederile legale în vigoare la momentul respectiv.

## 10.3 Redevența

La determinarea nivelului maxim al tarifelor pe fiecare activitate trebuie luate în considerare și redevența și costul creditului. Redevența constituie sursa pentru Fondul IID și are ca destinație plata costului creditului și înlocuirea echipamentelor de colectare și transport achiziționate prin proiectul finanțat din POS Mediu, în conformitate cu OUG 198/2005, cu completările și modificările ulterioare:

"Art. 4. -

(2) Unitatea administrativ teritorială contribuie la Fondul IID cu sume încasate în bugetele locale sau județene, după caz, cel puțin egale cu:

.....

c) redeventa aferentă bunurilor concesionate societății comerciale care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene. În cazul în care împrumutul este unitatea administrativ-teritorială, redeventa anuală va fi stabilită la un nivel care să acopere cel puțin serviciul datoriei publice pentru anul respectiv aferent împrumutului de cofinanțare contractat de unitatea administrativ-teritorială; ”

Fiind sursă pentru Fondul IID, sumele vor putea utilizate, în următoarea ordine de prioritate, numai pentru (art. 5 OUG 198/2005):

” b) plata serviciului datoriei publice locale constând în rate de capital, dobânzi, comisioane și alte costuri aferente împrumuturilor contractate sau garantate de autoritatea administrativ-teritorială, destinate cofinanțării proiectelor care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene;

.....

d) întreținerea, înlocuirea și dezvoltarea activelor date în administrare sau în concesiune, inclusiv a celor dezvoltate cu finanțare nerambursabilă din partea Uniunii Europene și în conformitate cu programul aprobat de autoritatea administrației publice locale sau cu programul specific de operare și întreținere, convenit cu Comisia Europeană sau cu banca cofinanțatoare. ”

Plecând de la prevederile legale de mai sus, a fost stabilit cuantumul redevenței, după cum urmează:

**Valoarea totală a redevenței** = valoarea costului creditului pe perioada contractului de delegare (max. 5 ani, cf. Legii 100/2016) + valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor achiziționate prin POS Mediu.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și lucrărilor se determină pe baza valorii din contract și a duratei normale de viață a fiecărui element luat în calcul. Se determină astfel o valoare anuală care se înmulțește cu durata contractului de delegare (max. 5 ani, cf. Legii 100/2016).

Valoarea totală a redevenței se repartizează apoi pe fiecare activitate, pe baza unei chei de repartizare, de exemplu cantitatea medie anuală estimată. **Valoarea aferentă fiecărei activități** se împarte la durata contractului, rezultând valoarea anuală a redevenței pentru fiecare activitate, valoare ce se trece în linia 1.9 a Fișei de Fundamentare a tarifului pentru activitatea respectivă.

Valoarea de înlocuire a echipamentelor și a lucrărilor ce urmează a se pune la dispoziția operatorului este de 116.184.182 lei. Din aceasta sumă, un anumit procent reprezintă contribuția beneficiarului – C.J. Iași – contribuție ce este acoperită prin creditul BERD.

După cum am precizat, tariful acoperă doar o parte a amortizării acestor echipamente și a introduce în tarif întreaga sumă, sub forma redevenței, ar atrage o creștere a tarifului, respective a taxelor incluse în anexa la Contractul de finanțare. Din acest motiv, considerând că în ACB durata pentru echipamente este de 25 ani, iar durata contractului de delegare va fi de 5 ani, am considerat că redevența va fi determinate plecând de la o valoare reprezentând 20% din valoarea de mai sus. Astfel, redevența ce se va plăti pentru echipamente va fi de 906.585 lei.

Pe baza eșalonării creditului BERD a fost determinată suma de 1.688.962 lei, ceea ce corespunde unei sume anuale de 337.792 lei, din care cota pentru activitățile de tratare deșeuri este de 155.385 lei.

Redevența totală ce se va plăti anual de către operatorul instalațiilor către C.J. Iași va fi de 906.585 lei + 155.385 lei = 1.061.970 lei. Sumele de mai sus au fost rotunjite la mii. Valoarea rotunjită a redevenței este de **1.062.000 lei pe an**.

Repartizarea acestei valori asupra fiecărei activități este prezentată mai jos:

**Tabel 10-12 Valoarea redevenței repartizată pe activități**

Activitatea	Redevența anuală	Redevența pentru 5 ani
Redevență pentru ST	170.000	850.000
Redevență pentru SS	139.000	695.000
Redevență pentru SC	36.000	180.000
Redevență pentru MBT	717.000	3.585.000
<b>Total redevență</b>	<b>1.062.000</b>	<b>5.310.000</b>

Aceste sume au fost incluse în linia 1.9 a Fișei de Fundamentare a tarifului pentru activitatea respectivă.

#### **10.4 Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului și pentru costul comparativ de referință**

La alocarea riscurilor a fost aplicată ca regulă generală aceea că riscul trebuie suportat de către partea care îl poate atenua în cea mai mare măsură și/sau care poate controla cel mai bine consecințele. Astfel, fiecare parte își va asuma riscuri pe care va fi în măsură să le gestioneze în vederea asigurării fezabilității economice a contractului.

În tabelul de mai jos sunt prezentate riscurile identificate și modul de alocare a acestora.

Trebuie precizat ca sunt excluse riscurile prevăzute în contractul dintre părți și pentru care exista prevederi contractuale.



Nu sunt considerate riscuri toate condițiile stipulate în Documentația de atribuire, condiții ce trebuie îndeplinite de către Delegat (ex. asigurarea cu personal, dotare minimală, autorizări și experiență relevantă, sisteme de management etc). În această categorie sunt cuprinse toate angajamentele asumate ca atare prin ofertă de către Delegat. Prin urmare, toate acestea sunt responsabilități exclusive ale Delegatului pe toată durata de derulare a Contractului.

Tabel 10-13: Matricea riscurilor pentru delegarea serviciului și pentru costul comparativ de referință

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
<i>Riscuri asociate punerii în executare a contractului</i>						
1.	Intârzieri la autorizarea activităților	<p>Activitatea de operare a stațiilor de transfer, stațiilor de sortare, TMB, compostare necesită obținerea unor autorizări cel puțin din punct de vedere al protecției mediului.</p> <p>Particularitățile instalațiilor de gestionare a deșeurilor în mai multe locații diferite determină necesitatea derulării mai multor proceduri de autorizare în paralel.</p>	100%	<p>În anumite situații pot exista întârzieri în autorizarea activităților și pot apărea costuri suplimentare (impuse de autoritățile competente), care nu au fost luate în calcul la realizarea ofertei.</p> <p>Eventualele costuri suplimentare vor fi suportate în întregime de către Delegat, fără a fi îndreptățit de a solicita o ajustare de tarif.</p>	<p>Analizând toate posibilele implicații legate de vecinătăți (folosinte prezente și viitoare), zone sensibile, reglementările la nivel local, Delegatul trebuie să analizeze cu atenție posibilele amplasamente.</p>	
2.	Necorelări în atribuirea contractelor de delegare din cadrul SMID	<p>La data începerii activității, delegarea activității de colectare și transport nu este atribuită și se estimează o perioadă mai mare de trei luni până la atribuirea acestui contract</p>	50%	<p>Lipsa unui operator pentru colectare și transport, care să aibă obligația respectării indicatorilor de performanță, poate atrage costuri suplimentare pentru delegate în</p>	<p>Delegatarul va informa Delegatul asupra stadiului atribuirii contractului de delegare pentru activitatea de colectare și transport. Delegatul va primi în instalații deșeuuri colectate numai de la operatorii de</p>	

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
					vederea respectării indicatorilor lui	colectare și transport indicați de către Delegatar. Pe perioada până la atribuirea acestui contract, Delegatul nu va solicita modificări de tarif invocând neatribuirea contractului de delegare a activității de colectare și transport.
<b>Riscuri asociate perioadei de operare</b>						
3.	Intervenții la infrastructura rutiera	Lucările de infrastructură derulate de autoritățile publice locale (intervenții planificate) împiedică transportul deșeurilor între instalații, serviciul nemaiputând fi prestat la standardele stabilite.	50%	50%	Pentru eventualele costuri suplimentare generate de dificultăți majore în prestarea serviciului, Delegatul poate solicita recuperarea costurilor suplimentare. Solicitarea va fi în mod obligatoriu documentată.	Delegatarul trebuie să comunice din timp Delegatului calendarul lucrărilor la infrastructură, astfel încât Delegatul să își poată organiza activitatea în mod corespunzător.
4.	Afectarea infrastructurii rutiere în urma dezastrurilor naturale	Afectarea infrastructurii rutiere în urma producerii de dezaastre naturale (ex. drumuri surpate, poduri rupte de la inundații) poate restricționa transportul deșeurilor între instalații, ceea ce poate conduce la	100%		Aceste situații pot genera costuri suplimentare	În aceste situații Delegatul este îndreptățit să solicite recuperarea costurilor suplimentare.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
5.	Colectorii informali	costuri mai mari, mai ales pentru activitatea de transfer. Colectorii informali care extrag deșeurile reciclabile din recipientele de colectare separată.	100%		Acest risc are repercusiuni directe asupra activității Delegatului de instalații, deoarece deșeurile reciclabile colectate separat și ulterior sortate aduc venituri în sistem prin valorificare la operatorii economici.	În situația în care această practică se perpetuează, veniturile în sistem scad, iar delegarea devine ne fezabilă din punct de vedere economic. În aceasta situație Delegatul are obligația de a anunța în scris Delegatarului pentru ca aceasta să ia măsurile ce se impun.
6.	Gradul de impurificare ridicat a deșeurilor colectate separat	In general, este acceptat un anumit grad de impurificare (greșeli) în cazul fiecărui recipient de colectare separată a deșeurilor. In situația în care gradul de impurificare este foarte mare, conduce la reducerea semnificativă a cantității de deșeuri valorificate.	50%	50%	Scăderea cantităților valorificate duce la scăderea veniturilor Delegatului. De asemenea, duce și la creșterea costurilor acestuia cu tratarea refuzurilor.	Acesta este un risc împărțit între Delegatar și Delegat. În vederea corectării situației, în urma anunțării acesteia de către Delegat, Delegatarul are obligația aplicării la Delegatul activității de colectare și transport, ca și la generatori, a penalităților stabilite prin Regulamentul de salubritate aprobat. Acest risc nu poate constitui motiv pentru creșterea tarifului.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
7.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mari decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt mai mari decât estimările pe baza carora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	30%	70%	Creșterea cantității de deșeuri duce în mod direct la creșterea cheltuielilor dar și a cantității de materiale valorificabile obținute, respectiv la creșterea veniturilor.  Cantitatea de deșeuri depășește limita capacității maxime de operare a instalației.	În situația în care timp de 12 luni calendaristice consecutive se înregistrează o cantitate de deșeuri care depășește capacitatea anuală a instalației, Autoritatea Contractantă va efectua o analiză tehnico-economică pentru fundamentarea deciziei de extindere a capacității instalației. Dacă decizia este favorabilă, Autoritatea Contractantă va identifica sursele de finanțare pentru realizarea acesteia.
8.	Cantitățile de deșeuri la intrarea în instalații sunt mai mici decât cele planificate	Cantitățile lunare cântărite la intrarea în instalație sunt considerabil mai mici decât estimările pe baza cărora s-a bazat oferta de servicii și calcularea tarifului.	30%	70%	Scăderea cantității de deșeuri poate duce la scăderea cantității de materiale valorificabile obținute, respectiv la scăderea veniturilor.	În situația în care timp de 12 luni calendaristice se înregistrează o cantitate de deșeuri mai mică cu peste 20% față de cantitatea estimată la data contractării, Operatorul este îndreptățit să solicite aprobarea unei modificări a tarifului.  Modificarea tarifului se va realiza obligatoriu în

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						corelatie cu actualizarea datelor privind generarea, colectarea separata, tratarea si valorificarea deșeurilor si cu prevederile legislative in vigoare.
9.	Fluctuația pieței materialelor valorificabile	Veniturile realizate din valorificarea materialelor sortate pot fluctua corelat cu evoluția pieței și independent de performanța instalațiilor (in cazul operării conforme).		100%	Scăderea semnificativa a veniturilor duce la scaderea rentabilitatii instalației.	Operatorul va fi obligat prin contractul de delegare să elaboreze o strategie de marketing pentru materialele reciclabile obținute în urma sortării, prin care să asigure cele mai bune soluții de vânzare a acestor materiale reciclabile la prețurile cele mai bune de pe piață.
10.	Furt, distrugerea /vandalizarea amplasamentelor	Operarea instalațiilor de deșeuri este asociata, in general, prezentei pe amplasament a unor echipamente/ bunuri și a unor cantități de deșeuri cu valoare de piață, ceea ce poate implica riscul prezentei in vecinatate a unor persoane interesate de acestea. O asemenea situatie este		100%	Prejudicii aduse activelor CJ lași date în operare.	Operatorul este in totalitate responsabil de asigurarea pazei si integritatii bunurilor in limita amplasamentului predat in operare. Operatorul e obligat sa incheie asigurarea de bunuri care trebuie sa acopere parte din acest risc.



Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		inacceptabila atât pe amplasament cât și în vecinătatea lui.				
11.	Operarea tehnologică a stațiilor	Operatorul nu operează conform Manualului de operare și intretinere existent și conform actelor de reglementare emise de către autoritățile competente.		100%	Conformarea activității poate presupune costuri suplimentare din partea operatorului.	Operarea neconforma este constatată de actele de inspecție și control ale autorităților competente și de auditurile de evaluare a conformității efectuate de Autoritatea Contractantă. Nu vor fi luate în considerare auditurile realizate pentru certificarea sistemelor de management de mediu (ISO 14001). Responsabilitatea și suportarea costurilor conformării activității revine exclusiv în sarcina Operatorului. Nu sunt îndreptățite solicitări de rambursare a cheltuielilor realizate în vederea conformării și nici solicitări de modificare a tarifului pentru conformare.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
12.	Instalațiile necesite, în opinia ofertantului, echipamente, utilaje și dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului operarii	Ofertantul considera ca sunt necesare echipamente suplimentare		100%	Achiziția și exploatarea echipamentelor suplimentare considerate necesare de către operator poate duce la creșterea costurilor acestuia.	Aceste aspecte trebuie rezolvate încă din faza de ofertare. În cazul în care Ofertantul considera ca sunt necesare utilaje, instalații, echipamente, dispozitive suplimentare pentru creșterea randamentului activității, acestea vor fi prezentate în mod distinct și justificat în oferta tehnică. Achiziția și exploatarea acestora se va realiza prin grija și cu finanțarea exclusivă a Ofertantului. Aceste cheltuieli nu vor putea face obiectul unei cereri de rambursare către Autoritatea Contractantă și nici de modificare ulterioară a tarifului, toate cheltuielile urmând a fi incluse în tariful prestării serviciului.
13.	Deprecierea tehnică a instalațiilor	Deprecierea tehnică a instalațiilor se realizează dacă procedura de delegare	30%	70%	Deprecierea instalațiilor poate duce la creșterea costurilor operatorului	Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnică pe perioada

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
	(inclusiv a mașinilor) – risc de ofertă	dureaza mai mult de 12 luni, ducand la creșterea costurilor de retehnologizare.			(costuri de evaluarea stării echipamentelor, costuri cu reviziile tehnice, costuri cu retehnologizarea, dacă este cazul)	pregătirii ofertei și va include costurile necesare în oferta sa. Operatorul va evalua gradul de depreciere tehnica pe în perioada de mobilizare și va notifica Autoritatea Contractanta dacă, fata de perioada de pregătire a ofertei se constata modificari semnificative. Se poate constitui în motiv de modificare a tarifului cu condiția ca deprecierea tehnica să nu se realizeze ca urmare a operării neconforme a instalațiilor.
14.	Resurse la intrare (necesare operării instalațiilor)	Resursele necesare pentru operare costa mai mult decât estimările initiale, nu au calitate corespunzătoare sau sunt indisponibile în cantitățile necesare		100%	Creșteri de cost și, în unele cazuri, efecte negative asupra calitatii prestațiilor efectuate	Operatorul trebuie să facă estimarea costurilor cât mai aproape de costurile reale, astfel încât să evite eventualele pierderi
15.	Întreținere și reparare echipamente	Calitatea proiectării și/sau a lucrărilor este necorespunzătoare având ca rezultat creșterea peste		100%	Creșterea costului cu efecte negative asupra prestațiilor efectuate	Operatorul are dreptul să încheie contracte cu terți pentru întreținerea și repararea instalațiilor.

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
		anticipări a costurilor de întreținere și reparatii				utilajelor si echipamentelor utilizate pentru prestarea serviciilor
16.	Cerințe suplimentare privind reglementările de mediu – taxe	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi taxe aplicabile.	100%		Orice taxă/impunere financiară nou aparută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala ajustare sau modificare a tarifului.	Orice taxă/impunere financiară nou aparută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, Delegatul este îndreptățit la recuperarea costurilor și eventuala ajustare sau modificare a tarifului.
17.	Cerințe tehnice suplimentare privind reglementările de mediu	Pe parcursul derulării contractului de operare actele de reglementare suportă modificări și sunt introduse noi cerințe tehnice aplicabile.	50%	50%	Orice cerință tehnică nou aparută pe parcursul derulării contractului care se aplică Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează o	Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conforma a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Delegatului.  Orice cerință tehnică nou aparută pe parcursul derulării contractului care se aplica Delegatului și care nu a existat la momentul depunerii Ofertei, generează costuri

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
					<p>creștere semnificativă în costurile operationale ale Delegatului și/sau necesitatea de a efectua cheltuieli de capital pentru a putea răspunde acestor cerințe suplimentare</p>	<p>suplimentare în activitatea Delegatului. Acesta este îndreptățit la recuperarea costurilor (dacă este cazul) și la modificarea tarifului.</p> <p>Raționamentul de mai sus se aplică exclusiv situațiilor de operare conformă a serviciului. Orice situație de practică neconformă este în sarcina Delegatului.</p>
18.	Contestarea activității de către populația rezidentă din vecinătăți	<p>Dupa punere în exploatare a instalațiilor poate apărea și se poate amplifica în timp nemulțumirea populației față de influențele activității desfășurate asupra calității vieții. Acestea pot ajunge la situații conflictuale și litigii. Această categorie de risc nu se referă la operarea neconformă a instalațiilor, situație în care Operatorul devine responsabil.</p>	50%	50%	<p>Operatorul trebuie să asigure resursele necesare efectuării studiilor și expertizelor necesare, ca și pentru implementarea măsurilor necesare</p>	<p>Orice măsură de control/eliminare/minimizare a fenomenelor contestate va fi implementată doar cu acordul prealabil al Autorității contractante. Costurile vor fi recuperate în proporție de 50% de către Delegat, putând constitui un motiv de modificare a tarifului. Autoritatea Contractantă are dreptul de efectua periodic, dar cel mult 1</p>

Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						data/an un audit de conformitate privind modul de operare al instalațiilor.
<i>Riscuri generale</i>						
19.	Inflație mare	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.		100%	Costurile cresc foarte mult și brusc din cauza inflației, fiind necesară ajustarea tarifului mai devreme de un an.	In cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului.
20.	Creșteri salariale generale ca urmare a aplicării unor politici publice	Salariul minim pe economie crește foarte mult (mai mult de 10% pe an) datorită aplicării unor politici publice		100%	Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	In cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului.
21.	Creșteri de pret la carburanți din cauza unor evenimente externe neașteptate	Preturile la carburanți cresc foarte mult din cauza aplicării unor politici fiscale sau din cauza unor evenimente internaționale neașteptate		100%	Costurile operării cresc foarte mult față de cele incluse în oferta tehnică	In cazuri bine justificate, tariful se poate ajusta la solicitarea Delegatului.
22.	Falimentul Delegatului	Constatarea intrării în incapacitate de plată a Delegatului. Serviciul nu mai poate fi prestat.	100%		Imposibilitatea prestării serviciilor	Documentația de atribuire este întocmită de așa natură încât Delegatul identificat să fie solvabil. În cazul în care Delegatul intra în procedura de faliment, Contractul se va rezilia iar Delegatarul va organiza o nouă licitație.



Nr.	Denumirea riscului	Descrierea riscului	Alocare		Consecințe	Managementul riscului
			Delegatarul	Delegatul		
						Pana la identificarea unui nou Delegat se va asigura permanența și durabilitatea serviciului prin forma de gestiune directă.
23.	Forța majoră	Forța majoră, astfel cum este definită prin lege, împiedică realizarea contractului.	50%	50%	Pierderea sau avarierea activelor proiectului și pierderea/diminuarea posibilității de obținere a veniturilor preconizate.	Bunurile mobile și imobile vor fi asigurate în baza viitorului contract.

## 10.5 Cuantificarea financiară a riscurilor

Riscurile cu impact în fezabilitatea economică a concesiunii se cuantifică; valoarea rezultată pentru întreaga perioadă a concesiunii stând la baza determinării unui cost suplimentar pe tonă.

Dintre riscurile identificate, riscul cu cel mai mare impact asupra fezabilității economice a concesiunii este cel legat de neasigurarea cantităților de deșeuri colectate (neacoperirea cu servicii a întregii populații, scăderea populației mai mult decât s-a estimat, un număr mai mic de locuitori efectiv plătitori ai taxelor pentru serviciul de salubritatea), de creșterea cantității deșeurilor sau schimbarea compoziției acestora. Un alt risc important este legat de scăderea prețurilor cu care vor putea fi valorificate reciclabilele, ca și o cantitate mai mică ce va putea fi valorificată efectiv. Aceste riscuri pot conduce la o creștere a tarifului la activitatea de sortare cu aproximativ 5% și la activitatea de tratare mecano-biologică cu 0,3%.

Scăderea veniturilor din valorificarea reciclabililor cu mai mult de 15% poate pune în pericol fezabilitatea delegării operării instalațiilor de tratare a deșeurilor.

## 10.6 Concluzii privind fezabilitatea economică a delegării

Delegarea serviciilor publice analizate trebuie să conducă la reducerea riscurilor de natură economică aferente Delegatarului, respectiv ADIS, prin transferarea responsabilităților privind operarea și realizarea investițiilor ulterioare necesare. Acest deziderat se poate realiza doar în condițiile în care operatorii delegați vor obține profit din activitatea pe care o vor întreprinde.

În cadrul acestui capitol a fost prezentată capacitatea sistemului de a asigura acest profit pentru operator.

**Principiul delegării**, indiferent de analiza financiară sau de estimările economice statistice, constă în :

- *Asumarea juridică a operatorului, cu constituirea de garanții reale, asupra respectării legislației în domeniu, regulamentului de salubritate și a condițiilor impuse prin contract, în condițiile unor bugete limitate;*
- *Managementul financiar al activității operatorilor cade exclusiv în sarcina acestora, iar eficiența cu care aceștia își desfășoară activitatea nu trebuie să genereze riscuri asupra Delegatarului.*

Sub altă formulare, delegarea reprezintă un proces juridic prin care delegatarul își rezervă toate garanțiile necesare, iar riscul economic de operare este transferat operatorului.

Principiul financiar general este reprezentat de dimensionarea corectă a fiecărui flux financiar astfel încât toate interesele entităților implicate în cadrul sistemului integrat să fie susținute iar condițiile legale să fie îndeplinite. Fluxurile interne ale operatorului sunt în managementul acestuia, asumarea contractului de delegare reprezentând garanția realizării unor profituri.

## 11 FEZABILITATEA FINANCIARĂ A DELEGĂRII

Principalul motiv financiar care justifica delegarea gestiunii este dat de buna utilizare a fondurilor publice prin obținerea unui raport optim calitate / preț pentru servicii, fără blocarea unor sume în investiții în active ce nu ar putea fi utilizate la capacitate și fără a încarca suplimentar cheltuielile autorității publice.

Fezabilitatea financiară a delegării prezintă elemente distincte față de fezabilitatea economică, deoarece delegarea trebuie să fie accesibilă din punct de vedere financiar atât pentru Delegatar cât și pentru Delegat, dar și pentru beneficiarul final.

### 11.1 Accesibilitatea delegării

Accesibilitatea delegării se referă la:

- evaluarea situațiilor în care Delegatarul nu reușește să colecteze veniturile sau acestea nu acoperă integral costul serviciului delegat (accesibilitatea pentru Delegatar): din acest punct de vedere mecanismul financiar propus, care implică instituirea unei taxe pe persoană și lună, atât pentru populație cât și pentru agenții economici și instituții, taxa care nu depășește pragul de suportabilitate pentru populație, asigură accesibilitatea pentru delegat, dar și pentru delegatar;
- situația în care valoarea contractului de delegare (tariful ce îl va încasa delegatul pentru serviciile sale) nu acoperă costurile delegatului (accesibilitatea pentru delegat): valorile obținute atât pentru costurile pe tonă, cât și pentru costurile anuale sunt în plaja valorilor pentru aceste costuri în alte proiecte și alte sisteme de colectare și transport deșeurilor; acest fapt ne dă certitudinea că vor exista ofertanți pentru atribuirea acestui contract de delegare a gestiunii serviciului prin concesiune.

Mecanismul propus nu implică costuri suplimentare nici din partea Delegatarului nici din partea Delegatului.

### 11.2 Previzionarea tratamentului contabil

Nefiind vorba de un proiect de investiții, contractul referindu-se numai la delegarea serviciului de salubritate, nu se analizează delimitarea între clasarea bilanțieră și extra-bilanțieră a activelor. În acest caz, secțiunea acoperă două aspecte:

- investițiile ce vor fi făcute de către delegat;
- regimul bunurilor .

### ***Investițiile ce vor fi făcute de către Delegat***

Delegatul va realiza toate investițiile necesare în vederea funcționării și dezvoltării serviciului de salubritate, așa cum s-a prezentat în secțiunea 8.3.2.

### ***Regimul bunurilor***

Bunurile din patrimoniul public vor fi preluate pe baza de proces-verbal de predare-preluare.

Delegatul va efectua întreținerea, reparațiile curente și accidentale, precum și cele capitale care se impun la bunurile din patrimoniul public menționate în procesul-verbal de predare-primire.

Delegatul va propune, dacă este cazul scoaterea din funcțiune a mijloacelor fixe aparținând patrimoniului concesionat în baza legislației în vigoare și va înlocui aceste mijloace pentru asigurarea bunei funcționări a activităților din cadrul serviciului de salubritate.

Delegatul va transmite anual situația patrimoniului, la data de 31 decembrie menționând și modificările privind acest patrimoniu pentru a fi înscrise în contabilitatea Județului Iași.

La încetarea fiecărui contract de delegare, după amortizare, bunurile de retur vor fi restituite Județului Iași în mod gratuit și libere de orice sarcină.

## **12 ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU**

Pentru a asigura protejarea mediului și a sănătății populației, prin documentația de atribuire se va solicita un certificat care să ateste sistemul de management al calității conform ISO 9001 și sistemul de management al mediului conform ISO 14001 sau echivalent, ceea ce va asigura o garanție a calității serviciilor oferite și a protejării mediului.

## **13 ASPECTE SOCIALE**

Prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor de salubritate, populația județului Iași va beneficia de o îmbunătățire a calității mediului și implicit a sănătății populației.

În vederea delegării serviciului, operatorul trebuie să dețină certificat privind sănătatea și siguranța în muncă, pentru o reducere a riscurilor sociale privitoare la derularea contractului.

Taxa de salubritate, din care, în conformitate cu opțiunea recomandată, o componentă va acoperi activitățile de tratare a deșeurilor, respectă prevederile legale privind suportabilitatea tarifelor.

Alte aspecte se referă la crearea de noi locuri de muncă în cadrul societății Delegatului.

## 14 CONDIȚII CONTRACTUALE

Legea nr. 51/2006 – art. 29 alin. 7) – definește contractul de delegare astfel: „*Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz.*”

Conform definiției legale și a denumirii utilizate de legea nr. 51/2006 toate contractele prin care unitățile administrativ-teritoriale acordă operatorilor dreptul de a presta activități de salubritate pe teritoriul lor constituie contracte de delegare a gestiunii, iar denumirea lor conform normelor legale trebuie să fie aceea de „contracte de delegare a gestiunii”, denumire preluată de altfel și în legea nr. 101/2006. Motivul îl reprezintă faptul că în ceea ce privește fondul, conținutul acestor contracte, normele aplicabile sunt cele din legislația serviciilor publice (legea nr. 51/2006 ca lege generală și legea nr. 101/2006 ca lege specială).

În ceea ce privește conținutul contractelor de delegare a gestiunii, conform art. 29 alin. 11) din legea nr. 51/2006, toate contractele de delegare a gestiunii, indiferent de activitățile delegate, **trebuie să cuprindă clauzele obligatorii** prezentate în continuare.

Obiectul contractului de delegare în cauză constă în:

- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și asimilabile, mai precis:
  - Stația de transfer Ruginoasa;
  - Stația de transfer Bălțați;
  - Stația de transfer Hârlău;
- sortarea deșeurilor municipale în următoarele stații de sortare:
  - Stația de sortare Ruginoasa;
  - Stația de sortare Țuțora;
  - Stația de sortare Hârlău;
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, mai precis tratarea deșeurilor biodegradabile din deșeurile municipale în cadrul stației de compostare de la Țuțora, respectiv tratarea deșeurilor reziduale în instalația de tratare mecano-biologică de la Țuțora.

Așa cum se poate observa din capitolul 7.3 de mai sus, activitatea de depozitare a deșeurilor nu face obiectul prezentului contract de delegare.



## 14.1 Denumirea părților contractante

Unitatea administrativ-teritorială sau unitățile administrativ-teritoriale care delegează împreună gestiunea unor activități componente ale serviciului de salubritate poartă denumirea, conform legii, de „delegatar”.

Operatorul căruia i se delegează gestiunea este denumit, conform legii, „delegat”.

Chiar și în situația în care acest contract de delegare este încheiat de ADIS, calitatea de delegatar o au, în continuare, UAT-urile membre ale ADIS care sunt împreună părți la contractul de delegare; ADIS este doar un mandatar al acestora, care acționează în numele și pe seama lor.

## 14.2 Obiectul contractului

Nu pot face obiectul contractului acele activități a căror infrastructură nu este exploatată de către operatorul căruia i s-ar delega gestiunea activității prin includerea ei în obiectul contractului. Astfel, de exemplu, atunci când un operator nu exploatează nici un depozit de deșuri, activitatea de depozitare nu poate face obiectul contractului de delegare ce i se atribuie. Faptul că acel operator transportă deșeurile la depozitul exploatat de alt operator nu îl transformă în prestator al activității de depozitare.

Obiectul contractului de delegare în cauză constă în:

- operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și similare, mai precis:
  - Stația de transfer Ruginoasa;
  - Stația de transfer Bălțați;
  - Stația de transfer Hârlău;
- sortarea deșeurilor municipale și a celor similare în următoarele stații de sortare:
  - Stația de sortare Ruginoasa;
  - Stația de sortare Țuțora;
  - Stația de sortare Hârlău;
- organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor, mai precis tratarea deșeurilor verzi în cadrul stației de compostare de la Țuțora;
- organizarea tratării mecano-biologice a deșeurilor municipale și a deșeurilor similare, respectiv tratarea deșeurilor reziduale municipale în instalația de tratare mecano-biologică de la Țuțora.

După cum este prezentat în capitolul 7.3, activitatea de depozitare a deșeurilor nu face obiectul prezentului contract de delegare.

### 14.3 Alte prevederi

În plus, contractul trebuie să mai cuprindă prevederi referitoare la:

- aria teritorială pe care vor fi prestate serviciile;
- drepturile și obligațiile părților contractante;
- modul de repartizare a riscurilor între părți;
- natura oricăror drepturi exclusive sau speciale acordate delegatului;
- sarcinile și responsabilitățile părților cu privire la investiții/programele de investiții;
- indicatorii de performanță privind calitatea și cantitatea serviciului și modul de monitorizare și evaluare a îndeplinirii acestora;
- prețurile/tarifele pe care delegatul are dreptul să le practice la data începerii furnizării/prestării serviciului, precum și regulile, principiile și/sau formulele de ajustare și modificare a acestora;
- compensația pentru obligațiile de serviciu public în sarcina delegatului, dacă este cazul, cu indicarea parametrilor de calcul, control și revizuire a compensației, precum și modalitățile de evitare și recuperare a oricărei supracompensații;
- modul de facturare a contravalorii serviciilor furnizate/prestate;
- nivelul redevenței sau al altor obligații, după caz;
- garanția de bună execuție a contractului, cu indicarea valorii, modului de constituire și de executare a acesteia;
- răspunderea contractuală;
- forta majora;
- condițiile de revizuire a clauzelor contractuale;
- condițiile de restituire sau repartiție, după caz, a bunurilor, la încetarea din orice cauză a contractului de delegare a gestiunii, inclusiv a bunurilor rezultate din investițiile realizate;
- menținerea echilibrului contractual;
- cazurile de încetare și condițiile de reziliere a contractului de delegare a gestiunii;
- forța de muncă;
- alte clauze convenite de părți, după caz.

De asemenea, potrivit art. 29 alin. (10) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, contractul de delegare a gestiunii va fi însoțit în mod obligatoriu de următoarele anexe:

- a) caietul de sarcini privind furnizarea/prestarea serviciului;
- b) regulamentul serviciului;
- c) inventarul bunurilor mobile și imobile, proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente serviciului;
- d) procesul-verbal de predare-preluare a bunurilor prevăzute la lit. c);
- e) indicatori tehnici corelați cu țintele/obiectivele asumate la nivel național.

#### 14.4 Valoarea estimată a contractului

Potrivit art. 12, alin. 2 din Legea 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii *"valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesiune sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3."*

Pe baza informațiilor prezentate în secțiunile anterioare și ținând cont de principiile de mai sus, a fost determinată valoarea estimată a contractului de delegare, după cum urmează:

**Tabel 14-1 Valoarea estimată a contractului de delegare**

Activitatea	Tarif maxim, fără TVA (lei/tonă)	Cantitate medie anuală (tone)	Valoare anuală, fără TVA (lei)	Cantitate 5 ani (tone)	Valoare contract 5 ani, fără TVA (lei)
Transfer și transport	48,38	39.507	1.911.417	197.535	9.557.087
Sortare	101,56	28.539	2.898.362	142.695	14.491.809
MBT	178,58	148.549	26.527.428	742.745	132.637.138
Compostare	107,10	4.500	481.932	22.500	2.409.658
<b>Total valoare estimată (fără TVA)</b>			<b>31.819.138</b>		<b>159.095.692</b>

*Sursa: Estimări pe baza datelor din Aplicația de finanțare și a noilor estimări privind cantitățile de deșuri*

Valoarea totală estimată a contractului de delegare este de **159.095.692 lei**, fără TVA, pentru o perioadă de 5 ani, însemnând o valoare medie anuală de **31.819.138 lei**, fără TVA.